

Република Србија  
Аутономна покрајина Војводина  
ОПШТИНА БАЧКИ ПЕТРОВАЦ  
**КОМИСИЈА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ**  
Број: 404-23/2019-05-3  
Датум: 23.10.2019.  
Бачки Петровац, Коларова б.

На основу члана 63. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015, у даљем тексту: Закон), те на основу постављеног питања од стране заинтересованог понуђача за јавну набавку мале вредности услуга: **ИЗРАДА ПРОЈЕКТНО-ТЕХНИЧКЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ ЗА ИЗГРАДЊУ ЈАВНЕ РАСВЕТЕ У ДЕЛУ ИНДУСТРИЈСКЕ ЗОНЕ У БАЧКОМ ПЕТРОВЦУ**, број 404-23/2019-05, комисија за јавну набавку даје следеће:

### **ДОДАТНЕ ИНФОРМАЦИЈЕ И ПОЈАШЊЕЊА бр. 1**

#### **Питање 1**

У конкурсној документацији: **ЈАВНА НАБАВКА МАЛЕ ВРЕДНОСТИ УСЛУГА: ИЗРАДА ПРОЈЕКТНО-ТЕХНИЧКЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ ЗА ИЗГРАДЊУ ЈАВНЕ РАСВЕТЕ У ДЕЛУ ИНДУСТРИЈСКЕ ЗОНЕ У БАЧКОМ ПЕТРОВЦУ - ЈАВНА НАБАВКА 404-23/2019-05**, У делу 4. ОБАВЕЗЕ ПРОЈЕКТАНТА као обавеза се наводи:

Пре почетка пројектовања, заједно са инвеститором обавезан је обилазак комплетне локације. Такође у току пројектовања, на сваки позив инвеститора обавезан је долазак и обилазак пута, сагледавање свих евентуалних проблема приликом израде пројеката и решавање свих тих проблема у договору са инвеститором.

У каквој је логичкој вези је са предметом јавне набавке (израда пројектне документације) обавеза пројектанта да је на СВАКИ позив инвеститора обавезан долазак и обилазак пута ради сагледавања евентуалних проблема.

Пошто се ради о релативно једноставном пројекту (2 светилке на постојећим стубовима и 21-22 светилке на новим стубовима

Прописивање овакве обавезе нема логичне везе са предметом јавне набавке а ни са уобичајеним и ни са каквим другим пословним оичајима. Ова обавеза је логична ако се желе елиминисати непожељни понуђачи.

Овако одређен услов за учешће у поступку јавне набавке ограничава конкуренцију, дискриминише и није у логичној вези са предметом јавне набавке и као такву је треба избацити.

#### **Одговор:**

Захтев Наручиоца у оквиру поглавља 2. на страни 5/37 конкурсне документације се односи на период по потписивању уговора и за време трајања предметног уговора, а не као услов за учешће у поступку јавне набавке. Због комплексности посла и усаглашавања са осталом пројектно-техничком документацијом која се упоредо пројектује потребно је да пројектант буде на располагању Наручиоцу, где не постоји апсолутно ниједан вид дискриминације већ потреба Наручиоца да се што квалитетније уради пројекат који је предмет јавне набавке.

#### **Питање 2**

Ко обезбеђује геодетски снимак?

## **Одговор:**

Геодетски снимак оверен од стране геодетске фирме обезбеђује Извршилац.

## **Питање 3**

1. Финансијски капацитет - Потврда НБС о броју дана неликвидности ... – По ЗЈН Понуђач није обавезан да доставља документа која су доступна на Интернету већ се може озвати на одговарајућу страницу

Пошто није у складу са ЗЈН потребно је допунити

2. Да располаже неопходним пословним капацитетом - Да је Понуђач у 2018 и 2019 години, закључио и реализовао уговоре који се ....

Није наведено да ли се признају само и ИДП, ПГД, ПЗИ појединачно или мора бити комплетно.

Одређивање суме на 1.800.000,00 за све инжењерске услуге (значи може и пројекат моста, пута ..) а не на пројекат јабног осветљења или уопште осветљења) погодоује само оним бироима који раде велике пројекте а овде се ради релативно малом пројекту.

Признавањем референци у само 2018 и 2019 г. знатно ограничава конкуренцију, дискриминише и није у логичној вези са предметом јавне набавке и као такву је потребно проширити на више година (пет како предвиђа ЗЈН)

3. Као додатни услов је предвиђено поседовање сертификата ИСО 9001, ИСО 14001 ИСО 50001 и ОХСАС 18001.

- ИСО 9001 – стандард управљања квалитетом – У пројектним бироима овај стандард се односи на то како ће пројекат бити упакован и архивиран, како ће изгледати заглавље и таблица на цртежу – то нема везе са предметом јавне набавке – пројектовање јавног осветљења. Само пројектовање је одређено техничким прописима, правилницима и законским прописима

- ИСО 14001 – стандард заштите животне средине – У пројектним бироима се ово може односити на одлагање истрошених тонера и кертрица – то нема везе са предметом јавне набавке – пројектовање јавног осветљења. Одлагање је одређено законским прописима.

- ИСО 50001- систем менаџментом енергијом – која сврха овог захтева – да пројектанти гасе светла и рачунаре када иду на паузу – то нема везе са предметом јавне набавке

- ИСО ОХСАС 18001 - контролише потенцијалне ризике који имају утицај на безбедност и здравље запослених. – Које то потенцијалне ризике треба контролисати који имају везе са предметом јавне набавке – пројектовање јавног осветљења.

Поседовање наведених стандарда се знатно ограничава конкуренција, дискриминише и није у логичној вези са предметом јавне набавке и као такво је потребно избацити.

Такође за све претходно наведено се криши и одредба члана 10. Закона о јавним набавкама, јер уместо да конкуренција буде што већа, она се на наведени начин знатно ограничава.

У прилог наведеном говоре следећа решења Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки:

4-00-779/2016 од 21.07.2016;

4-00-761/2016 од 25.07.2016;

4-00-756/2016 од 11.10.2016.

Сва три наведена решења се управо односе на јавне набавке расписане од стране наручиоца. Као нарочито важно истичемо да је Наручилац и у предходним периодима

првобитно одређивао овакве и сличне услове без образложења те да је након реакције Подносиоца захтева применом законом прописаног института заштите права мењао конкурсну документацију.

4. Напомена: Јавна набавка је расписана 17.10.2017 у 14.16 а рок предаје је 25.10.2019. до 12 часова. Јавно отварање у 13 часова.

Уобичајени рок је 30 дана како и се могла прикупити потребно документација. Размак од предасје до отварања – 1 сат, уобичајено 30 мин.

**Одговор:**

1. Наручилац је у складу са чланом 76 и чланом 77 ЗЈН у оквиру поглавља 4. УСЛОВИ ЗА УЧЕШЋЕ У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ ИЗ ЧЛ. 75. И 76. ЗАКОНА И УПУТСТВО КАКО СЕ ДОКАЗУЈЕ ИСПУЊЕНОСТ ТИХ УСЛОВА, у додатним условима а у склопу финансијског капацитета прописао „Да понуђач није био неликвидан, односно у блокади у последњих 12 месеци од дана објављивања позива за подношење понуда за учешће у поступку јавне набавке“ као и да се испуњеност задатог услова доказује потврдом НБС о броју дана неликвидности издата после дана објављивања Позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки.

Поред наведеног у оквиру поглавља 4. на страни 9/37 конкурсне документације у складу са чланом 79. ЗЈН наведено је да „Понуђач није дужан да доставља доказе који су јавно доступни на интернет странама надлежних органа, у ком случају је понуђач дужан да у обрасцу понуде наведе који доказ не доставља и на којој интернет страни се налази.“

2. Наручилац је у складу са чланом 76. ЗЈН на страни 7/37 конкурсне документације у оквиру поглавља 4, у додатним условима а у склопу пословног капацитета под тачком 4.2.2.1. поставио услов „да је Понуђач у 2018 и 2019 години, закључио и реализовао уговоре који се односе на инжењерске услуге израде пројектно-техничке документације а у складу са законом о Планирању и изградњи, у укупној вредности од минимум 1.800.000,00 динара без ПДВ-а. Из наведеног услова се јасно и недвосмислено може закључити да ће Наручилац прихватити као доказ о референци све закључене и реализоване уговоре који се односе на инжењерске услуге израде пројектно-техничке документације а у складу са законом о Планирању и изградњи где вредност свих закључених и реализованих уговора у 2018 и 2019 години треба да износи минимум 1.800.000,00 динара без ПДВ-а. С обзиром да је постављен услов у логичној вези са предметном јавном набавком који испуњава велики број понуђача, Наручилац остаје при задатом услову.

3. Наручилац је додатне услове за учешће у поступку јавне набавке одредио у складу са чланом 76. и 77. Закона о јавним набавкама уз поштовање свих начела јавне набавке. Прописани додатни услови имају за циљ доказивање способности понуђача да учествују у конкретном поступку јавне набавке и реализују уговор о јавној набавци уколико им уговор буде додељен, стручно и квалитетно у складу са захтевима корисника, важећих прописа и стандарда уз професионално поштовање правила струке.

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавне набавке није „забранила“ тражење ИСО стандарда. Надлежности Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавне набавке дефинисане су у члану 139. став 1. тачка 1) до 13) Закона о јавним набавкама.

ИСО сертификати за системе управљања квалитетом се односе на гаранцију квалитета извршења/пружања услуге, што јесте суштина овако постаљеног услова.

С обзиром да ће предметну услугу извршити понуђач за наручиоца, онда је суштина да понуђач поседује тражене сертификате и тиме пружи више гаранције наручиоцу да ће предмет јавне набавке реализовати у складу са закљученим уговором и захтевима корисника и то са мање ризика у односу на понуђаче који не испуњавају захтеве стандарда квалитета. Наведени сертификати су у пословном свету уобичајени и на тржишту велики број понуђача послује у складу са захтевима стандарда за системе

управаљања квалитетом, чиме гарантују усредсређеност на корисника, поштовање законских захтева, континуирано унапређење процеса система квалитета, одржавање конкурентности на тржишту сталним прилогођавањем трендовима и улагање у људске ресурсе и стално унапређивање знања и компетентности запослених.

Надаље, члан 13. Закона о јавним набавкама наводи следеће: „Наручилац је дужан да набавља добра, услуге и радове који не загађују, односно који минимално утичу на животну средину, односно који обезбеђују адекватно смањење потрошње енергије - енергетску ефикасност и да када је то оправдано као елемент критеријума економски најповољније понуде одреди еколошке предности предмета јавне набавке, енергетску ефикасност, односно укупне трошкове животног циклуса предмета јавне набавке“.

**4.** Наручилац је рок за подношење понуда одредио у складу са чланом 99 ЗЈН. С обзиром да је Наручилац узео у обзир време потребно за прикупљање документације којом се доказује испуњеност услова предвиђених ЗЈН и конкурсном документацијом, назначени рок је примерен времену потребном за припрему прихватљиве понуде.

Комисија за јавну набавку