

# Извештај о досадашњој имплементацији кровног стратешког документа – Стратегија одрживог развоја општине Бачки Петровац 2014-2020.

Јун, 2019.

Ову активност СКГО реализује у оквиру Програма “Унапређење управљања и економског планирања на локалном нивоу у циљу спровођења циљева одрживог развоја у Републици Србији - Подршка успостављању система планирања и израда средњорочних планова развоја локалне самоуправе“. Пројекат се реализује посредством Програма Уједињених нација за развој у Србији (УНДП), а финансира се средствима словачке развојне помоћи (SlovakAid).

## Садржај

1. Преглед усвојених стратешких докумената.....	6
1.1. Листа усвојених докумената јавних политика са роком важења .....	6
2. Стратегија одрживог развоја општине Бачки Петровац 2014 – 2020. године .....	7
2.1. Нормативни оквир.....	7
2.2. Методолошки приступ са коментарима.....	7
2.3. Кратак приказ кровног документа са кључним карактеристикама и дефинисаним приоритетима.....	8
2.4. Логика одређивања стратешких циљева.....	17
2.5. Дефинисани индикатори .....	20
2.6. Дефинисан систем праћења.....	20
3. Акциони планови усвојени за период 2014-2016. година .....	23
4. Усклађеност анализираних докумената јавне политике са програмским буџетом .....	28
4.1. Програмско буџетирање и средњорочно планирање.....	28
4.2. Укљученост пројеката из Стратегије одрживог развоја 2014-2020. у буџет општине Бачки Петровац .....	31
4.3. Индикатори дефинисани СОР 2014-2020. и однос са индикаторима из Одлука о буџету ...	55
5. Функционална класификација (посматрани период 2009-2017.) - аналитички пресек по функционалној класификацији.....	56
6. Општи закључак .....	56

## ЛИСТА СКРАЋЕНИЦА

СКГО – Стална конференција градова и општина  
ЈЛС - јединица локалне самоуправе  
УНДП – Програм Уједињених нација за развој у Србији  
СОР – Стратегија одрживог развоја  
ЛАП – локални акциони план  
ПС – Покрајински секретаријат  
РР – регионални развој  
ПТД – пројектно-техничка документација  
ПУ – предшколска установа  
ОШ – основна школа  
ЕУ – Европска унија

Ову активност СКГО реализује у оквиру Програма “Унапређење управљања и економског планирања на локалном нивоу у циљу спровођења циљева одрживог развоја у Републици Србији - Подршка успостављању система планирања и израда средњорочних планова развоја локалне самоуправе“. Пројекат се реализује посредством Програма Уједињених нација за развој у Србији (УНДП), а финансира се средствима словачке развојне помоћи (SlovakAid).

## Увод

Извештај о досадашњој имплементацији стратешког документа општине Бачки Петровац је једна од активности у оквиру пројекта подршке у изради Плана развоја локалних самоуправа у пет пилот локалних самоуправа коју реализује СКГО у оквиру програма “Унапређење управљања и економског планирања на локалном нивоу у циљу спровођења циљева одрживог развоја у Републици Србији - Подршка успостављању система планирања и израда средњорочних планова развоја локалне самоуправе“. Циљ наведеног пројекта је пилотирање новог приступа координације јавних политика у складу са новим *Законом о планском систему*, усвојеном у априлу 2018. године. Како је реч о пилот плановима развоја, и сама израда извештаја о досадашњој имплементацији стратешког оквира локалне самоуправе представља пилот активност, чиме се креира оквир за реализацију ове врсте евалуације који ће користити и другим локалним самоуправама у фази *ex-post* анализе као основе за развој планова развоја. Све локалне самоуправе су у обавези да усвојене планове развоја до 01.01.2021, за период од најмање седам година, а анализа ефеката (*ex-post* анализа имплементације претходног стратешког оквира) представља значајан основ за процес новог планирања. Пројекат се реализује посредством Програма Уједињених нација за развој у Србији (УНДП), а финансира се средствима словачке развојне помоћи (*SlovakAid*).

Даље, локалне самоуправе након усвајања наведеног документа, приступају изради средњорочних (трогодишњих) планова, који даље омогућавају испуњавање обавеза које се тичу израде програмских буџета на свим нивоима програмске структуре. Из овог закључујемо да средњорочни план треба да операционализује План развоја ЈЛС и омогући годишње извештавање о имплементацији Плана развоја ЈЛС као дугорочног развојног документа, док се извештај о ефектима Плана развоја ЈЛС израђује на трогодишњем нивоу.

Досадашња стихија планирања на локалном нивоу узрокована је непостојањем јасног оквира и методолошких правила, што је довело до тога да ЈЛС имају документа различитог квалитета, употребне вредност, различитих методологија, са елементима који често не испуњавају основне услове стратешког планирања и логике интервенције. Нови Закон о планском систему са пратећим уредбама поставља оквир у ком ЈЛС израђују своја документа, а поштовање правила и методологије даје могућност креирања квалитетних планова са циљем имплементације више пројеката у складу са локалним потребама уз поштовање кровних оквира и смерница. Поред тога што ће омогућити јасније дефинисање циљева и мера/пројеката нови Закон и пратећи акти постављају и систем праћења, евалуације и извештавања који треба да обезбеди транспарентност процеса и мерење учинка јавних политика. Имајући у виду прилично сложене захтеве Закона о планском систему за припрему планова развоја ЈЛС (*ex-ante* анализа, свеобухватни процес консултација и јавне расправе, итд.), са једне стране, као и потешкоће са којима се ЈЛС суочавају чак и приликом израде трогодишњих пројекција програмског буџета са друге стране, доследна

Ову активност СКГО реализује у оквиру Програма “Унапређење управљања и економског планирања на локалном нивоу у циљу спровођења циљева одрживог развоја у Републици Србији - Подршка успостављању система планирања и израда средњорочних планова развоја локалне самоуправе“. Пројекат се реализује посредством Програма Уједињених нација за развој у Србији (УНДП), а финансира се средствима словачке развојне помоћи (*SlovakAid*).

примена новог планског система представља значајан изазов за локалне самоуправе у Србији (нарочито мање општине) обзиром на недостатак стручних, техничких и финансијских ресурса.

У овом процесу посебно треба нагласити значај *Анализе ефеката* која представља аналитички процес у процесу усвајања и имплементације докумената јавних политика, док у овој фази *ex-post* анализа – анализа након спровођења усвојених докумената јавних политика, у циљу вредновања учинака представља веома битну активност. Овај извештај представља *ex-post* анализу стратешког оквира општине Бачки Петровац (конкретно СОР 2014-2020 и пратећих акционих планова), уз покушај да се бар делимично методолошки испоштује предложена садржина (Уредба о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика), узимајући у обзир да оцењивани документи јавних политика немају све потребне елементе како би била могућа потпуна анализа ефеката.

Ову активност СКГО реализује у оквиру Програма “Унапређење управљања и економског планирања на локалном нивоу у циљу спровођења циљева одрживог развоја у Републици Србији - Подршка успостављању система планирања и израда средњорочних планова развоја локалне самоуправе“. Пројекат се реализује посредством Програма Уједињених нација за развој у Србији (УНДП), а финансира се средствима словачке развојне помоћи (SlovakAid).

## 1. Преглед усвојених стратешких докумената

**Циљ поглавља је да идентификује постојање усвојених докумената развојног планирања и јавних политика на нивоу општине Бачки Петровац и пружи њихов преглед.** Обухваћени су и рокови имплементације усвојених докумената и њихова међусобна усаглашеност.

### 1.1. Листа усвојених докумената јавних политика са роком важења

У периоду од 2014. до данас, у општини Бачки Петровац усвојени су следећи документи развојног планирања и јавних политика\*:

1. Стратегија одрживог развоја општине Бачки Петровац 2014 – 2020;
2. Акциони план за развој информисања грађана општине Бачки Петровац за 2016. годину;
3. Акциони план за инфраструктуру, урбанизам и комуналну инфраструктуру 2014-2016. година;
4. Акциони план за област: Млади, НВО, Култура, Спорт, Медији и односи са јавношћу 2014-2016;
5. Акциони план за туризам 2014 – 2016. година;
6. Акциони план за област образовање и запошљавање 2014-2016. година;
7. Акциони план за област: пољопривреда и рурални развој 2014-2016. година;
8. Акциони план за развој конкурентности привреде и предузетништво 2014-2016. година;
9. Акциони план за области: социјална и здравствена заштита 2014-2016. година;
10. Акциони план: заштита животне средине и енергетска ефикасност 2014-2016. година;
11. Локални антикорупцијски план (ЛАП) за општину Бачки Петровац – нацрт;
12. Локални акциони план за унапређење положаја избеглица, интерно расељених лица и повратника по споразуму о реадмисији у општини Бачки Петровац за период од 2014. до 2017. године;
13. Локални акциони план за образовање Рома у општини Бачки Петровац, 2018- 2020.;
14. Локални акциони план за младе 2014-2019.

Стратегија одрживог развоја општине Бачки Петровац (у даљем тексту „СОР“) је крвни стратешки документ и усвојена је за **седмогодишњи период**. У складу са областима које су дефинисане СОР-ом, усвојено је и осам пратећих акционих планова на период од три године, 2014-2016.

У контексту временских рокова, поменути документи јавних политика су **међусобно усаглашени и прате правила стратешког планирања дефинисана Законом о планском систему Републике Србије**.

Ипак, у посматраном планском периоду изостало је усвајање „другог циклуса“ акционих планова, који би требало да их следе у периоду 2017-2020. године. Евидентан је и недостатак

\* Према информацијама добијеним од стране општинске управе Бачки Петровац

Ову активност СКГО реализује у оквиру Програма „Унапређење управљања и економског планирања на локалном нивоу у циљу спровођења циљева одрживог развоја у Републици Србији - Подршка успостављању система планирања и израда средњорочних планова развоја локалне самоуправе“. Пројекат се реализује посредством Програма Уједињених нација за развој у Србији (УНДП), а финансира се средствима словачке развојне помоћи (SlovakAid).



секторских стратегија или програма. Остали акциони планови усвајани су углавном независно од кровног стратешког документа у различитим временским периодима.

## 2. Стратегија одрживог развоја општине Бачки Петровац 2014 – 2020. године

**Циљ поглавља је да анализира кровни стратешки документ према свим припадајућим интерним и екстерним елементима.**

У првом делу, идентификовано је место усвојених документата у нормативном оквиру Републике Србије. Даље, приказана је методологија израде кровног стратешког документа са партиципацијом као назаобилазни процесом. Акцент овог дела биће на разматрању учешћа организација цивилног друштва у процесу израде, те на организовању и спровођењу јавних расправа као важног елемента за повећање транспарентности и партиципације јавности у процесу усвајања јавних политика на локалном нивоу.

Кроз кратак приказ самог документа биће представљене све области документа са дефинисаним приоритетима и циљевима, са коментарима на процес анализе, те формулације и хијерархијске усаглашености циљева. Даље, анализираће се дефинисани индикатори, као и планирани процес евалуације и мониторинга стратешког документа.

### 2.1. Нормативни оквир

Закон о планском систему Републике Србије усвојен је 2018. године и прописује усвајање три типа планских докумената:

1. документи развојног планирања;
2. документи јавних политика и
3. остали плански документи.

Документ развојног планирања чије усвајање је у надлежности локалне самоуправе је **План развоја ЈЛС**. Стратегије, програми и акциони планови су документи јавних политика чије усвајање је такође у надлежности локалне самоуправе (за сопствену територију).

Стратегија одрживог развоја општине Бачки Петровац поседује неке од елемената два различита типа докумената која су дефинисана поменутиим Законом, а то су **План развоја јединице локалне самоуправе** и **Стратегија**.

### 2.2. Методолошки приступ са коментарима

Методолошки приступ израде Стратегије приказан је у самом документу (поглавље 2. Методологија израде). У уводном делу поглавља, наводе се надлежности за израду стратешког документа, дефинисане Законом о локалној самоуправи и Законом о регионалном развоју.

Ову активност СКГО реализује у оквиру Програма “Унапређење управљања и економског планирања на локалном нивоу у циљу спровођења циљева одрживог развоја у Републици Србији - Подршка успостављању система планирања и израда средњорочних планова развоја локалне самоуправе“. Пројекат се реализује посредством Програма Уједињених нација за развој у Србији (УНДП), а финансира се средствима словачке развојне помоћи (SlovakAid).

Наведени су следећи принципи на којима почива документ:

1. Фокус на људима;
2. Сагласност о дугорочној визији;
3. Свеобухватност и интегрисаност;
4. Усаглашеност са јасним буџетским принципима;
5. Свеобухватна и поуздана аналитичка основа;
6. Посвећеност надлежних институција и органа;
7. Развој постојећих механизма;
8. Повезаност националног и локалног нивоа власти;
9. Развој и унапређење постојећих капацитета.

Кораци ка изради и имплементацији документа подељени су у три фазе:

I Фаза - Припрема и процес планирања;

II Фаза – Израда стратегије;

III Фаза – Имплементација, мониторинг и евалуација.

У наредном одељку документа је пружен списак чланова радних група, дефинисаних према области. При формирању радних група испоштован је партиципативни приступ, са мултисекторским укључивањем (присуство јавног, приватног и цивилног сектора). Ипак, нигде се не наводи одржавање јавних расправа, које су незаобилазне у обезбеђивању принципа транспарентности и партиципације јавности у процесу усвајања докумената овог обухвата.

### **2.3. Кратак приказ кровног документа са кључним карактеристикама и дефинисаним приоритетима**

Садржај документа Стратегија одрживог развоја дефинисан је на следећи начин:

1. Предговор председника општине;
2. Методологија израде Стратегије одрживог развоја општине Бачки Петровац 2014-2020. године;
3. Инфраструктура, урбанизам и комунална инфраструктура;
4. Конкурентност привреде и предузетништво – развој сектора МСПП;
5. Заштита животне средине и енергетска ефикасност;
6. Образовање и запошљавање;
7. Пољопривреда и рурални развој;
8. Здравство и социјална заштита;
9. Млади, култура, спорт, медији и односи са јавношћу општине Бачки Петровац;
10. Развој туризма;
11. Динамика спровођења стратегије;
12. Списак табела и графикона;

Ову активност СКГО реализује у оквиру Програма “Унапређење управљања и економског планирања на локалном нивоу у циљу спровођења циљева одрживог развоја у Републици Србији - Подршка успостављању система планирања и израда средњорочних планова развоја локалне самоуправе“. Пројекат се реализује посредством Програма Уједињених нација за развој у Србији (УНДП), а финансира се средствима словачке развојне помоћи (SlovakAid).



13. Листа скраћеница;
14. Литература;
15. Анекси.

У наставку се налази кратак преглед области које су обрађене кровним стратешким документом са кључним карактеристикама.

### Поглавље 3: Инфраструктура, урбанизам и комунална инфраструктура

Анализа стања обухвата обрасти транспорта, стационарног, железничког, водног саобраћаја и наутичког туризма, карактеристика мултимодалног саобраћаја, водопривреде, енергетике, електронских комуникација, те комуналне инфраструктуре. Уочава се разноликост поглавља и **неконзистентност у обухвату анализе**, тј. одређени елементи су детаљно приказани, док су други само површно обрађени. Кроз анализу су дефинисани многи проблеми са којима се подручје суочава у датим областима, међутим **циљеви који би подразумевали промену стања нису најјасније дефинисани**.

Све области су дефинисане као приоритетне, није извршена селекција кључних области, што знатно отежава имплементацију акција у истим.

Дефинисани су следећи приоритети и циљеви области Инфраструктура, урбанизам и комунална инфраструктура:

1. Привредна инфраструктура - сектор железничког саобраћаја
  - 1.1.Развој железничке мреже на територији општине
2. Привредна инфраструктура - сектор друмског саобраћаја
  - 2.1.Развој друмске инфраструктуре
3. Привредна Инфраструктура – сектор водни саобраћај
  - 3.1.Развој водног теретног саобраћаја
  - 3.2.Развој наутичког туризма и водног путничког саобраћаја
4. Привредна инфраструктура – сектор логистике
  - 4.1.Развој логистичких капацитета општине Бачки Петровац
5. Комунална инфраструктура – сектор водопривреде - водоснабдевање
  - 5.1.Развој водоснабдевања у општини
6. Комунална инфраструктура – водопривреда - канализација
  - 6.1.Развој канализационог система у општини

Ову активност СКГО реализује у оквиру Програма “Унапређење управљања и економског планирања на локалном нивоу у циљу спровођења циљева одрживог развоја у Републици Србији - Подршка успостављању система планирања и израда средњорочних планова развоја локалне самоуправе“. Пројекат се реализује посредством Програма Уједињених нација за развој у Србији (УНДП), а финансира се средствима словачке развојне помоћи (SlovakAid).

7. Комунална инфраструктура – сектор управљања отпадом  
7.1. Уређење депонија у насељима у општини Бачки Петровац

8. Привредна инфраструктура - енергетска инфраструктура  
8.1. Развој енергетске инфраструктуре  
8.2. Развој алтернативних извора енергије и обезбеђење енергетске ефикасности

9. Привредна инфраструктура - сектор телекомуникација (електронске комуникације)  
9.1. Развој и унапређење телекомуникационих услуга

10. Урбанизам – просторно планирање  
10.1. Унапређење просторног планирања.

#### **Поглавље 4: Конкурентност привреде и предузетништво – развој сектора МСПП**

У уводном делу поглавља приказане су основне информације о најзаступљенијим привредним гранама, највећим пољопривредним произвођачима, структури запослених према степену образовања и најзначајнијим инвестицијама. **Анализа овог дела поглавља веома је штура, са често застарелим подацима** (структура запослених из 2002. године). **Пропуштена је прилика да се у овом делу изврши детаљнија анализа и прикажу трендови привредних кретања и детаљнија структура кадрова.**

Наставак поглавља посвећен је привредним и предузетничким удружењима која могу имати важну улогу у привредним кретањима на локалном нивоу. Ипак, свеопшти утисак је да поглавље **није добро конципирано** са јаким акцентом на удружења уместо на сама привредна кретања и њихов контекст, како би се из самих трендова извукли закључци о даљим стратешким правцима. У наставку су приказане активности и услуге Пословног и иновативног центра, бизнис парка, те индустријских зона на подручју (укупно 4 зоне). Опет, без анализе и приказа искоришћености зона, које би показале потребу за даљим инфраструктурним улагањима. У том сегменту, **неусаглашеност је приметна при одређивању инфраструктурних улагања у зоне као приоритета, док је у SWOT анализи истакнута ниска заинтересованост страних инвеститора.**

SWOT анализа конкурентности привреде и предузетништва поседује добре елементе, посебно у јасно дефинисаним (одређеним) снагама подручја. Са друге стране, приметне су одређене неусаглашености у виду уврштавања фактора који нису везани за сам обухват анализе овог поглавља.

Дефинисани су следећи приоритети и циљеви области Конкурентност привреде и предузетништво – развој сектора МСПП:

1. Унапређење пословног амбијента за развој предузетништва и сектора МСПП

Ову активност СКГО реализује у оквиру Програма “Унапређење управљања и економског планирања на локалном нивоу у циљу спровођења циљева одрживог развоја у Републици Србији - Поддршка успостављању система планирања и израда средњорочних планова развоја локалне самоуправе“. Пројекат се реализује посредством Програма Уједињених нација за развој у Србији (УНДП), а финансира се средствима словачке развојне помоћи (SlovakAid).

- 1.1. Унапређење сарадње између приватног и јавног сектора
  - 1.2. Виши степен коришћења постојећих ресурса
  - 1.3. Јачање људских и техничких капацитета у приватном сектору и потпорним институцијама
  - 1.4. Подстицање интересног удруживања МСПП
2. Подстицање предузетничких активности, иновативности, извозних активности МСПП и економије засноване на знању
    - 2.1. Подстицање предузетничких активности
    - 2.2. Подстицање иновативности и економије засноване на знању
    - 2.3. Подстицање извозне конкурентности МСПП.

## Поглавље 5: Заштита животне средине и енергетска ефикасност

Увод у поглавље пружа базичан преглед основних карактеристика области животне средине и енергетске ефикасности. Идентификоване су предности подручја, као и проблеми са којима се сусреће подручје. У наставку су приказане основне геолошке, хидролошке и климатске карактеристике. Поглавље је заокружено дефинисаном визијом за дату област „Здрава, квалитетна, безбедна и ресурсно ефикасна локална заједница, развијене зелене економије и очуваних функција екосистема.“ Приметно је да пракса дефинисања визије није примењена на све области документа, као ни на обједињен приказ, што би се свакако требало уврстити у документ овог типа.

SWOT анализом **добро су препознати интерни и екстерни стратешки фактори подручја**, са свега неколико примера одступања од контекста. **Приоритети су јасно дефинисани и усклађени са анализом.**

Дефинисани су следећи приоритети и циљеви области Заштита животне средине и енергетска ефикасност:

1. Здравији, квалитетнији и безбеднији животни простор општине Бачки Петровац
  - 1.1. Смањење броја и интензитета узрочно – последичних веза између притисака на животну средину и здравствених проблема локалног становништва
  - 1.2. Побољшање квалитета амбијенталног ваздуха и других медијума локалне животне средине
  - 1.3. Интегрисано управљање ризиком од угрожавања здравља људи и загађења животне средине општине Бачки Петровац
  - 1.4. Унапређење безбедности локалног животног простора
2. Развој зелене циркуларне економије општине Бачки Петровац
  - 2.1. Заштита животне средине и природног капитала општине Бачки Петровац развојем економије малог карбонског отиска

Ову активност СКГО реализује у оквиру Програма “Унапређење управљања и економског планирања на локалном нивоу у циљу спровођења циљева одрживог развоја у Републици Србији - Подршка успостављању система планирања и израда средњорочних планова развоја локалне самоуправе“. Пројекат се реализује посредством Програма Уједињених нација за развој у Србији (УНДП), а финансира се средствима словачке развојне помоћи (SlovakAid).

2.2. Стварање услова за инклузиван раст локалне заједнице и смањење незапослености кроз тржишне инструменте зелене економије

3. Развој ресурсно ефикасне општине Бачки Петровац

3.1. Унапређење енергетске ефикасности локалне заједнице

3.2. Заштита животне средине и природних ресурса општине Бачки Петровац

3.3. Стварање услова за паметан раст локалне заједнице и побољшање социо-економског стања локалног становништва

4. Очуваност функција екосистема општине Бачки Петровац

4.1. Очување целокупног диверзитета локалних екосистема

4.2. Повећање укупне вредности локалних екосистема

4.3. Стварање услова за одржив развој локалне заједнице

5. Унапређење локалних институционалних и секторских капацитета у области заштите животне средине и енергетске ефикасности.

5.1. Јачање стручних и техничких капацитета локалних субјеката за управљање пројектним циклусима у областима заштите животне средине и енергетске ефикасности.

5.2. Усвајање нових знања и вештина на пољу заштите животне средине и енергетске ефикасности.

5.3. Унапређење положаја енергетске ефикасности и заштите животне средине у друштвеној агенди општине Бачки Петровац.

## Поглавље 6: **Образовање и запошљавање**

Први одељак поглавља приказује везу са националним и наднационалним стратегијама у вези са образовањем. Такође, пружен је кратак приказ образовних институција на територији општине са бројем ученика и запослених у области. **Недостаје детаљнија анализа тренда ученика, са анализом усаглашености са потребама локалне привреде и генерално тржиштем рада.**

Одељак запошљавања такође приказује стратешке циљеве и усаглашеност са вишим нивоима. **Пропуштен је приказ запошљавања у општини, посебно секторска анализа.** Истакнути су кључни проблеми ове области, у виду ниског нивоа образовања, недовољно развијених или застарелих степена вештина и изостанка проактивног приступа тржишту рада.

Дефинисани су следећи приоритети и циљеви области Образовање и запошљавање:

1. Развој квалитета и доступности образовања

Ову активност СКГО реализује у оквиру Програма “Унапређење управљања и економског планирања на локалном нивоу у циљу спровођења циљева одрживог развоја у Републици Србији - Подршка успостављању система планирања и израда средњорочних планова развоја локалне самоуправе“. Пројекат се реализује посредством Програма Уједињених нација за развој у Србији (УНДП), а финансира се средствима словачке развојне помоћи (SlovakAid).

- 1.1. Развој и подизање нивоа васпитања и образовања, ваннаставне едукације, делатности осталог образовања и целоживотног учења.
- 1.2. Изградња нових, адаптирање старих објеката и побољшање увета рада и образовања.
2. Повећање запослености и јачање запошљивости становништва
  - 2.1. Јачање запошљавања, самозапошљавања и предузетништва.
  - 2.2. Економско оснаживање најосетљивијих друштвених група.
3. Развој међусекторског умрежавања и сарадње
  - 3.1. Подстицање сарадње и развој институционалних и људских капацитета и ресурса.
  - 3.2. Пружање подршке организацијама цивилног друштва у спровођењу иницијатива у развоју образовања и запошљавања.

## Поглавље 7: Пољопривреда и рурални развој

Поглавље пољопривреде и руралног развоја приказује детаљну анализу датог сектора, са јасним табеларним и графичким приказима. За потребе анализе коришћени су **адекватни и „свежи“ подаци**, са последњег извршеног пописа пољопривреде (2012. година) и осталих релевантних извора.

**Јасно су приказани подаци** о коришћеном пољопривредном земљишту, квалитет и структура, власничка структура, те површине под системима за наводњавање/одводњавање.

**Детаљно су анализирани** носиоци пољопривредних газдинстава и поседовна структура пољопривредних газдинстава са аспекта правне форме. Издвојене су најуспешније задруге и правна лица у овој области, међутим нису наведени критеријуми избора.

При идентификацији структуре пољопривредних газдинстава према величини поседа, вршено је и поређење са вишим административно – територијалним нивоима управе. Анализиран је систем пласмана пољопривредних производа, са истакнутим добрим сегментима и могућностима за унапређење у одређеним областима.

Дефинисани приоритет и циљеви за област Пољопривреде и руралног развоја је:

1. Одрживи привредни раст
  - 1.1. Јачање конкурентности аграрног сектора на домаћем и иностраном тржишту
  - 1.2. Одрживо управљање природним ресурсима
  - 1.3. Диверсификација економских активности на селу.

## Поглавље 8: Здравство и социјална заштита

Ову активност СКГО реализује у оквиру Програма “Унапређење управљања и економског планирања на локалном нивоу у циљу спровођења циљева одрживог развоја у Републици Србији - Подршка успостављању система планирања и израда средњорочних планова развоја локалне самоуправе“. Пројекат се реализује посредством Програма Уједињених нација за развој у Србији (УНДП), а финансира се средствима словачке развојне помоћи (SlovakAid).



Одељак поглавља везан за здравствену заштиту наводи кадровске капацитете здравствених установа са подручја општине. Поред прегледа, изостала је анализа потреба за новим кадровима, или пак, другим улагањима у здравствене установе које су честа потреба на локалу (инфраструктура, опрема). Такође, нису приказане здравствене услуге које постоје на локалном нивоу у организацији приватног сектора.

У наредном одељку представљен је Центар за социјални рад Бачки Петровац и приказане су услуге које ова установа пружа. Наведен је пример добре праксе пројектног финансирања Центра.

Дефинисани приоритети и циљеви за области Здравство и социјална заштита:

1. Унапређење услуга здравствене заштите
  - 1.1. Јачање људских ресурса у здравственим установама
  - 1.2. Унапређење рада у хитној медицинској помоћи и повећање броја запослених
  - 1.3. Развијање патронажне службе
  - 1.4. Јачање техничких капацитета и увођење нових технологија у здравству
  - 1.5. Унапређење транспарентности и односа са јавношћу
2. Унапређење јавног здравља заједнице
  - 2.1. Промоција новог јавног здравља, борба против масовних незаразних болести и унапређење здравственог стања становништва
3. Подршка развоју и одрживости нових социјалних услуга
  - 3.1. Успостављање нових социјалних и превентивних услуга које су усклађене са потребама грађана
  - 3.2. Унапређење квалитета садржаја рада НВО и подршка плуралитету пружалаца услуга

## **Поглавље 9: Млади, култура, спорт, медији и односи са јавношћу општине Бачки Петровац**

Поглављем је обухваћено више области које се могу и посматрати и засебно. Анализа стања у области „Млади“ приказује демографске податке, стручну спрему и писменост, те запошљавање младих. Одређени подаци који су приказани не односе се само на групу младих. Такође, **проналазе се закључци који не произилазе из приказаних података** (млади 25-29 година старости као група са највећим бројем незапослених, из података се види да није тачно).

У одељку запошљавање младих помињу се активности које општина ради у циљу подстицања запошљавања (нпр. стручне праксе), које су могле бити додатно образложене и представљене кроз документ као пример добре праксе.

Дефинисани приоритети и циљеви за области Млади, култура, спорт, медији и односи са јавношћу:

Ову активност СКГО реализује у оквиру Програма „Унапређење управљања и економског планирања на локалном нивоу у циљу спровођења циљева одрживог развоја у Републици Србији - Подршка успостављању система планирања и израда средњорочних планова развоја локалне самоуправе“. Пројекат се реализује посредством Програма Уједињених нација за развој у Србији (УНДП), а финансира се средствима словачке развојне помоћи (SlovakAid).



### Млади и НВО:

1. Оснаживање младих кроз континуиране и савремене програме
  - 1.1. Унапређење запошљавања младих кроз мере локалне КЗМ
  - 1.2. Повећање нивоа образовања младих кроз систем неформалног образовања младих
  - 1.3. Унапређење здравља младих
  - 1.4. Унапређење информисаности младих
  - 1.5. Побољшање квалитета слободног времена младих
2. Даљи развој локалног институционалног система омладинске политике
  - 2.1. Примена стандарда рада локалних КЗМ у складу са препорукама МОС-а
3. Развој ван институционалног система локалне омладинске политике
  - 3.1. Унапређење капацитета локалних НВО
  - 3.2. Подршка раду Покрајинске мреже локалних КЗМ и Националне асоцијације локалних КЗМ
  - 3.3. Континуирана сарадња са другим кровним организацијама

### Култура:

1. Развој садржаја и очување културне баштине
  - 1.1. Очување, афирмација и презентовање културноисторијског наслеђа
  - 1.2. Подизање свести грађана о значају културе развијањем сарадње и промоцијом културних активности
  - 1.3. Развој културних садржаја у области очувања традиције и мултикултуралности
  - 1.4. Унапређење знања и вештина запослених/ангажованих у култури
  - 1.5. Унапређење регионалне и међународне сарадње у области културе
2. Развој инфраструктуре у области културе
  - 2.1. Инфраструктурно унапређење и материјално-техничко опремање
3. Отвореност и доступност установа културе
  - 3.1. Увећање броја конзумента културних садржаја
  - 3.2. Промовисање донаторства и друштвено одговорног пословања као облика подршке програмима културе

### Медији и односи са јавношћу:

1. Комуникације и односи са јавношћу локалне самоуправе
  - 1.1. Унапређење унутрашње и спољне комуникације и протокола у општини
2. Развој инфраструктуре у области медија
  - 2.1. Инфраструктурно унапређење и материјално-техничко опремање локалних

Ову активност СКГО реализује у оквиру Програма “Унапређење управљања и економског планирања на локалном нивоу у циљу спровођења циљева одрживог развоја у Републици Србији - Подршка успостављању система планирања и израда средњорочних планова развоја локалне самоуправе“. Пројекат се реализује посредством Програма Уједињених нација за развој у Србији (УНДП), а финансира се средствима словачке развојне помоћи (SlovakAid).

медија у складу са одребама новог Закона о јавном информисању и медијима

3. Развој медијског садржаја локалних медија
- 3.1. Унапређење квалитета информисања грађана

#### Спорт:

1. Развој спортске инфраструктуре и унапређење услова за бављење спортом
  - 1.1. Постојање модерне и функционално изграђене и одржаване спортске инфраструктуре
  - 1.2. Успостављање дуготрајнијег и стабилнијег финансирања свих видова спорта такмичарски, рекреативни, школски, спорт особа са инвалидитетом....)
2. Развој школског спорта
  - 2.1. Подстицање спровођења програма који имају за циљ развој школског спорта
  - 2.2. Успостављање мреже учесника у остваривању целовитог система предшколског и школског спорта
3. Популаризација рекреативног спорта
  - 3.1. Омасовљавање учешћа грађана у рекреативном вежбању кроз систем „Спорт за све”
4. Унапређење система спорта на нивоу општине
  - 4.1. Унапређење стручног рада у спорту
5. Унапређење здравља предшколске и школске деце, активних и рекреативних спортиста
  - 5.1. Подстицање спровођења едукативних и других програма који имају за циљ повезивање образовних, здравствених и спортских организација.

## **Поглавље 10: Развој туризма**

Анализа стања у области туризма веома сажето наводи ресурсе којима општина располаже за развој овог сектора. Приказана је разлика у броју ноћења туриста између 2012. и 2013. године, међутим **није извршена детаљнија анализа тренда** долазака и оставарених ноћења, као ни постојања сезоналности. Наведени су смештајни капацитети којима општина располаже, без приказа категоризације објеката.

Дефинисани приоритети и циљеви за област Развој туризма:

1. Унапређење туристичке понуде и маркетиншко-продајне комуникације
  - 1.1. Повећање броја посета и ноћења домаћих и страних туриста.
  - 1.2. Развој и подизање конкурентности дестинације

Ову активност СКГО реализује у оквиру Програма “Унапређење управљања и економског планирања на локалном нивоу у циљу спровођења циљева одрживог развоја у Републици Србији - Подршка успостављању система планирања и израда средњорочних планова развоја локалне самоуправе“. Пројекат се реализује посредством Програма Уједињених нација за развој у Србији (УНДП), а финансира се средствима словачке развојне помоћи (SlovakAid).

2. Развој инфраструктурних и инвестиционих услова развоја туризма и заштита животне средине
  - 2.1. Успостављање услова за развој одрживог туризма у односу на економске, друштвене и еколошке услове и користи.
  - 2.2. Унапређење услова за привлачење домаћих и страних инвестиција и суфинансирање пројеката.
  - 2.3. Уређење простора код Аква Парка за привлачење инвеститора у области туризма
3. Јачање људских ресурса за потребе развоја туризма
  - 3.1. Стварање и задржавање стручног и обученог кадра у туризму на подручју дестинације.
  - 3.2. Стварање партнерства и унапређење међусекторске сарадње.
  - 3.3. Јачање свести локалног становништва о потенцијалима и потребама туризма.
4. Туристички развој руралних подручја
  - 4.1. Подстицање развоја малог и социјалног предузетништва, самозапошљавања и туристичке понуде у руралним подручјима.
  - 4.2. Унапређење квалитета живота у руралним подручјима.

#### 2.4. Логика одређивања стратешких циљева

Стратешки циљеви се постављају на основу претходно извршене анализе и требало би да прате SMART методу. Значење поменуте методе је следеће:

- S - specific (специфичан)
- M – measurable (мерљив)
- A – achievable (достижан / остварив)
- R – realistic (реалан у односу на ресурсе)
- T – time bound (временски ограничен).

Како би се утврдила адекватна формулација циља, неопходно је одговорити на сет питања која ближе дефинишу сваки од ових критеријума. Испуњеност критеријума приказана је кроз два пример циљева који су преузети из Стратегије.

##### Пример бр.1

<b>Област: Конкурентност привреде и предузетништво – развој сектора МСПП</b>
<b>Приоритет: Унапређење пословног амбијента за развој предузетништва и сектора МСПП</b>
<b>Циљ: Јачање људских и техничких капацитета у приватном сектору и развој потпорних институција</b>

Ову активност СКГО реализује у оквиру Програма “Унапређење управљања и економског планирања на локалном нивоу у циљу спровођења циљева одрживог развоја у Републици Србији - Поддршка успостављању система планирања и израда средњорочних планова развоја локалне самоуправе“. Пројекат се реализује посредством Програма Уједињених нација за развој у Србији (УНДП), а финансира се средствима словачке развојне помоћи (SlovakAid).

SMART критеријум	Опис
Специфичан	<p><b>Шта</b> желимо да урадимо?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- унапредимо људске и техничке капацитете у приватном сектору и „потпорним“ институцијама (јавни сектор)</li> </ul> <p><b>Зашто</b> је то важно?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- због унапређења пословног амбијента</li> </ul> <p><b>Ко</b> је укључен у израду?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- локални актери из јавног и приватног сектора</li> </ul> <p><b>Када</b> желимо да буде готово?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- стратегија до 2020.</li> </ul> <p><b>Како</b> ћемо то урадити?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- финансијски и нефинансијски подстицаји за МСПП;</li> <li>- развој људских капацитета у потпорним институцијама кроз унапређење образовања запослених (финансирање студија);</li> <li>- унапређење техничких капацитета у потпорним институцијама.</li> </ul>
Мерљив	<p><b>Како</b> ћемо знати да је напредак направљен?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- кроз број лица који је учествовао у обукама/програмима, број привредних субјеката обухваћених (не)финансијским мерама</li> </ul> <p><b>Да ли је могуће</b> тај податак добити/израчунати?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- да</li> </ul>
Достижан / Остварив	<p>Можемо ли циљ остварити у предвиђеном времену и <b>измерити</b> резултат?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- да, реализацијом предвиђених мера</li> </ul> <p>Да ли су нам јасна <b>ограничења и препреке</b> за остварење циља?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- потенцијално, извори финансирања и заинтересованост циљних група</li> </ul> <p>Да ли је могуће остварити циљ са <b>ресурсима</b> којима располажемо?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- у великој мери зависи од буџета ЈЛС</li> </ul> <p><b>Да ли је неко други успео</b> остварити исти или сличан циљ?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- потенцијално неке друге ЈЛС</li> </ul>
Реалан	<p>Да ли имамо <b>ресурсе</b> за реализацију циља?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- буџет ЈЛС и екстерно (пројектно) финансирање</li> </ul> <p>Да ли морамо дефинисати <b>нове приоритете</b>?</p>

Ову активност СКГО реализује у оквиру Програма “Унапређење управљања и економског планирања на локалном нивоу у циљу спровођења циљева одрживог развоја у Републици Србији - Подршка успостављању система планирања и израда средњорочних планова развоја локалне самоуправе“. Пројекат се реализује посредством Програма Уједињених нација за развој у Србији (УНДП), а финансира се средствима словачке развојне помоћи (SlovakAid).

	- не
Временски ограничен	<p><b>Када</b> ће циљ бити остварен?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- до 2020. године.</li> </ul> <p>Да ли можемо <b>реално утврдити</b> рокове извршења?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- динамика може бити утврђена акционим плановима</li> </ul>

### Пример бр.2

<b>Област: Инфраструктура, урбанизам и комунална инфраструктура</b>	
<b>Приоритет: Привредна инфраструктура – сектор водни саобраћај</b>	
<b>Циљ: Развој наутничког туризма и водног путничког саобраћаја</b>	
SMART критеријум	Опис
Специфичан	<p><b>Шта</b> желимо да урадимо?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- развијемо наутнички туризам и водни путнички саобраћај</li> </ul> <p><b>Зашто</b> је то важно?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- приоритет није јасно дефинисан</li> <li>- из анализе није јасна оправданост инвестиције овог обима</li> </ul> <p><b>Ко</b> је укључен у израду?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- није јасно дефинисано</li> </ul> <p><b>Када</b> желимо да буде готово?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- стратегија до 2020.</li> </ul> <p><b>Како</b> ћемо то урадити?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- предвиђена једна мера : израда П-Т документације за развој наутничког туризма чија реализација самостално не води до остварења циља</li> </ul>
Мерљив	<p><b>Како</b> ћемо знати да је напредак направљен?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- није дефинисано</li> </ul> <p><b>Да ли је могуће</b> тај податак добити/израчунати?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- не</li> </ul>
Достижан / Остварив	<p>Можемо ли циљ остварити у предвиђеном времену и <b>измерити</b> резултат?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- не</li> </ul> <p>Да ли су нам јасна <b>ограничења и препреке</b> за остварење циља?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- веома велики финансијски ресурси</li> </ul> <p>Да ли је могуће остварити циљ са <b>ресурсима</b> којима</p>

Ову активност СКГО реализује у оквиру Програма “Унапређење управљања и економског планирања на локалном нивоу у циљу спровођења циљева одрживог развоја у Републици Србији - Подршка успостављању система планирања и израда средњорочних планова развоја локалне самоуправе“. Пројекат се реализује посредством Програма Уједињених нација за развој у Србији (УНДП), а финансира се средствима словачке развојне помоћи (SlovakAid).

	<p>располажемо?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- искључиво из већих екстерних извора финансирања - упитно</li> </ul> <p><b>Да ли је неко други успео</b> остварити исти или сличан циљ?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- у региону не</li> </ul>
Реалан	<p>Да ли имамо <b>ресурсе</b> за реализацију циља?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- не</li> </ul> <p>Да ли морамо дефинисати <b>нове приоритете</b>?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- да</li> </ul>
Временски ограничен	<p><b>Када</b> ће циљ бити остварен?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- стратегија до 2020 – неоствариво</li> </ul> <p>Да ли можемо <b>реално утврдити</b> рокове извршења?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- не</li> </ul>

Два издвојена примера приказују **различиту логику дефинисања циљева**. Наиме, први пример је релативно добар, у контексту примене SMART методе, док је други пример лоше дефинисан према готово свим критеријумима. **Општи закључак је да су приоритети и циљеви различито дефинисани према областима, али се и у оквиру истог приоритета проналазе неусаглашености.**

У поглављу 3. Акциони планови, анализираће се пројектни предлози везани за циљеве који су овде послужили као примери.

## 2.5. Дефинисани индикатори

Стратегијом одрживог развоја нису дефинисани индикатори који би идентификовали почетно стање и промене које су настале у процесу достизања дефинисаних циљева.

За све области стратешког документа израђени су пратећи акциони планови за период 2014-2016. година. Акциони планови детаљније разрађују мере дефинисане стратешким документом, које су представљене у форми пројектних предлога. Пројектни предлози у свом саставу имају и дефинисане индикаторе, а детаљнији коментари у вези са тим налазе се у одељку 3. Акциони планови.

## 2.6. Дефинисан систем праћења

Документом су наведена кључна тела која имају улогу у имплементацији и мониторингу спровођења стратегије. Тако, кључну улогу и одговорност за спровођење имају **Председник општине, Општинско веће, Канцеларија за локални економски развој и Група за мониторинг имплементације стратегије.**

Ову активност СКГО реализује у оквиру Програма “Унапређење управљања и економског планирања на локалном нивоу у циљу спровођења циљева одрживог развоја у Републици Србији - Подршка успостављању система планирања и израда средњорочних планова развоја локалне самоуправе“. Пројекат се реализује посредством Програма Уједињених нација за развој у Србији (УНДП), а финансира се средствима словачке развојне помоћи (SlovakAid).



Планирана структура Групе за мониторинг имплементације стратегије је следећа: председник општине, координатори радних група за израду стратегије, представници Регионалне развојне агенције Бачка. Предвиђено је састајање групе најмање једном годишње.

Како се наводи, основа за праћење имплементације стратегије су индикатори дефинисани у Акционим плановима. Планирано је да се функционисање Групе за мониторинг ближе уреди Правилником чије усвајање би било у надлежности саме Групе.

У вези са евалуацијом и мониторингом стратегије, наводи се следеће: “Након евалуације СОР-а, сачиниће се извештај о евалуацији базиран на праћењу мера и активности дефинисаних акционим планом, а који ће садржати и праћење директних и индиректних ефеката мера и активности и све релевантне информације ће бити основ за нови циклус планирања. У складу са потребама, узимајући у обзир доношење буџета на националном нивоу, промене у неком од развојних приоритета, отварање нових донаторских програма итд, усвојиће се корективне мере које ће иницирати ревизију и допуну СОР-а. Прву ревизију стратегије општина ће урадити током 2017. године, што представља половину времена важења усвојене стратегије. Прва група акционих планова израдиће се за период 2015-2017. године. Након тога усвојиће се планови за период 2017-2020. Усвајање друге групе акционих планова потребно је урадити заједно са планираном ревизијом стратегије током 2017. године.”

У поглављу 4. анализирана је доследност плановима предвиђеним дефинисаним системом праћења.

Општина Бачки Петровац, без обзира на наведени систем праћења и евалуације, ове активности није реализовао, тако да **не постоје извештаји или други материјали у вези са тим**. У разговору са представницима Општине, закључено је да се раније наведена тела задужена за праћење и евалуацију тим поводом нису састајала, па тако ни реализовали наведене активности.

Резиме поглавља:

- Партиципација и мултисекторски приступ (присуство јавног, приватног и цивилног сектора) при изради документа;
- Различити приступи изради поглавља, евидентан је недостатак координације између радних група;
- Анализа у највећем делу документа непотпуна и недовољна за извођење закључака о базном стању у датој области;
- Постоје добри примери анализе – Пољопривреда и рурални развој;
- Визија није дефинисана на нивоу целог документа, већ само за област Заштите животне средине и енергетске ефикасности. Тако, није дефинисан принцип израде „Сагласност о дугорочној визији“ који је дефинисан методологијом;
- Велики број дефинисаних приоритета у одређеним областима (пример: Инфраструктура са 11 приоритета), што указује да није извршена селекција приоритетних области;
- Приоритети, циљеви и мере у великој мери неусаглашени и лоше дефинисани;
- Индикатори на нивоу циља нису дефинисани.

Ову активност СКГО реализује у оквиру Програма “Унапређење управљања и економског планирања на локалном нивоу у циљу спровођења циљева одрживог развоја у Републици Србији - Подршка успостављању система планирања и израда средњорочних планова развоја локалне самоуправе“. Пројекат се реализује посредством Програма Уједињених нација за развој у Србији (УНДП), а финансира се средствима словачке развојне помоћи (SlovakAid).

### 3. Акциони планови усвојени за период 2014-2016. година

Законом о планском систему дефинисана је садржина акционог плана. Тако, његови обавезни елементи су:

1. општи и посебни циљеви преузети из стратегије, односно програма који разрађује;
2. мере и активности за постизање општих и посебних циљева стратегије, односно програма, уз навођење пројеката ако се мере и/или активности спроводе кроз пројекте;
3. институције - партнери одговорни за спровођење мера и активности, као и институцију носиоца која је одговорна за праћење спровођења и извештавање о спровођењу стратегије, односно програма који акциони план разрађује;
4. рок за завршетак предвиђених мера и активности;
5. потребна средства за спровођење мера, уз навођење извора финансирања за обезбеђена средства;
6. показатеље учинака на нивоу мера јавних политика, а по потреби и на нивоу активности;
7. информације о прописима које би требало донети односно изменити како би се реализовале мере јавне политике;
8. друге елементе прописане подзаконским актом Владе.

Као што је већ наведено, у складу са областима које су дефинисане СОП-ом одрживог развоја општине Бачки Петровац, усвојено је осам акционих планова. Акциони планови садрже пројектне предлоге који ближе одређују мере дефинисане СОП-ом. Садржина сваког пројектног предлога „покрива“ елементе предвиђене Законом, тачније у свом саставу има:

1. приоритет;
2. мера;
3. назив пројекта;
4. циљ пројекта;
5. кратак опис пројекта;
6. надлежна институција/организација/тело за спровођење пројекта;
7. носиоци пројекта;
8. активности на пројекту;
9. трајање пројекта/ рок за извршење (према фазама, у месецима);
10. потребни ресурси;
11. финансијски план за реализацију пројекта/програма;
12. очекивани резултати пројекта;
13. индикатори;
14. процена ризика;
15. евалуација.

Пројектни предлози детаљније разрађују мере коју су дефинисане СОП-ом. У наставку је приказан предлог пројекта везан за Пример циља бр 1. са коментарима на све елементе.

Ову активност СКГО реализује у оквиру Програма “Унапређење управљања и економског планирања на локалном нивоу у циљу спровођења циљева одрживог развоја у Републици Србији - Подршка успостављању система планирања и израда средњорочних планова развоја локалне самоуправе“. Пројекат се реализује посредством Програма Уједињених нација за развој у Србији (УНДП), а финансира се средствима словачке развојне помоћи (SlovakAid).

### Пример бр. 3

<b>Област: Конкурентност привреде и предузетништво – развој сектора МСПП</b>		
<b>Приоритет: Унапређење пословног амбијента за развој предузетништва и сектора МСПП</b>		
<b>Циљ: Јачање људских и техничких капацитета у приватном сектору и развој потпорних институција</b>		
<b>Мера: Унапредити локалне нефинансијске подстицаје сектору МСПП</b>		
<b>Пројекат: Развој предузетништва у контексту европских интеграција и основе политика Европске уније за мала и средња предузећа</b>		
		Коментари:
Циљ пројекта	СТИЦАЊЕ нових знања и вештина о процесу европских интеграција, основних политика Европске уније које чине основе интеграционог модела и њених институција, као и европских политика за развој МСПП и припрема МСПП за коришћење фондова ЕУ. Пројекат је намењен за предузетнике и мала и средња предузећа са простора Општине Бачки Петровац.	Прешироко дефинисан, недовољно конкретан, укључује и циљне групе које су могле бити засебно дефинисане;
Кратак опис пројекта	ОСНОВ развоја свих МСПП, су људски ресурси. Усвајање нових и ширење постојећих знања, као и увођење иновација у раду, кључни су фактори одрживости свих делатности у условима економског глобализма. Како се економија све више обликује према ЕУ и глобалним стандардима, то се повећава улога науке и технолошких достигнућа у њеним производним процесима. Низак ниво знања и вештина МСПП у области нових технологија, производње и законитости и трендова ЕУ тржишта, тренутно спадају у важније ограничавајуће факторе даљег развоја економије Србије и општине Бачки Петровац.	Описан је проблем, не и решење;
Надлежна институција / организација / тело за спровођење	Општина Бачки Петровац - КЈЕР	Јасно дефинисана надлежна институција;

Ову активност СКГО реализује у оквиру Програма “Унапређење управљања и економског планирања на локалном нивоу у циљу спровођења циљева одрживог развоја у Републици Србији - Подршка успостављању система планирања и израда средњорочних планова развоја локалне самоуправе“. Пројекат се реализује посредством Програма Уједињених нација за развој у Србији (УНДП), а финансира се средствима словачке развојне помоћи (SlovakAid).

Носиоци	Општина Бачки Петровац, РРА Бачка	Може да постоји 1 носилац, остали су партнери;
Активности	<p>Главне активности на пројекту обухватају обуке и едукације предузетника из следећих области:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Настанак Европске уније (Копенхашки критеријуми, Европски интеграциони процеси за Западни Балкан, Политички и економски аспекти проширења ЕУ, Институције ЕУ);</li> <li>- Историјат проширења Европске уније (Критеријуми за приступ и праћење напретка кандидата, Процес преговора);</li> <li>- Финансијски ресурси политике проширења ЕУ, Инструмент за предприступну помоћ-ИПА;</li> <li>- Мала и средња предузећа као мотор економског развоја у ЕУ и европске политике развоја МСП;</li> <li>- Значај институционе подршке и развоја државних програма за подршку МСПП у европском контексту;</li> <li>- Европска искуства кластера као модела оснивања и подстицања развоја малих и средњих предузећа;</li> <li>- Подршка организовању стручних предавања, процесима конкурисања за фондове ЕУ и сл.</li> </ul>	<p>Описом пројекта дефинисани су проблеми људских ресурса и недостатка иновативности. Предложене активности не воде до решавања истих;</p> <p>Нису јасни актери који реализују активности;</p>
Трајање / рок	12 месеци	Јасно дефинисан рок;
Ресурси	Стручни кадар, простор за спровођење едукација, штампање публикација, материјала и брошура;	Израда промо материјала је активност;
Финансијски план	300.000,00 дин Извори: општина, покрајина, република, други ЕУ и билатерални извори	Није јасно дефинисан извор финансирања, нити како је постављен финансијски оквир за реализацију;
Очекивани резултати	Повећање конкурентности МСПП, кроз већу примену ЕУ знања и иновација у производњи и пласману; развијена свест произвођача о потреби удруживања; спровођење еколошких стандарда у процесима производње; развијена свест о неопходности увођења стандарда производње ради повећања конкурентности на ЕУ тржишту.	Резултати нису квантификовани;

Ову активност СКГО реализује у оквиру Програма “Унапређење управљања и економског планирања на локалном нивоу у циљу спровођења циљева одрживог развоја у Републици Србији - Подршка успостављању система планирања и израда средњорочних планова развоја локалне самоуправе“. Пројекат се реализује посредством Програма Уједињених нација за развој у Србији (УНДП), а финансира се средствима словачке развојне помоћи (SlovakAid).

Индикатори	Већа имплементација и сертификација система производње за излазак на тржиште ЕУ; Број одобрених пројеката на конкурсима (ЕУ; Покрајинског секретаријата за привреду, запошљавање и равноправност полова, пољопривреду, водопривреду и шумарство; других међународних институција и организација);	Нису јасно дефинисане базна и циљана вредност; Сертификација се не помиње у активностима
Процена ризика	Мали број саветодаваца; недовољно информисани МСПП, неспремност МСПП да прихватају нова знања, вештине и технологије и сл. Свеукупно низак ниво ризика.	
Евалуација	Према фазама у процесу реализације пројекта. Ex-ante, Interim, Ex-post евалуација.	

Ову активност СКГО реализује у оквиру Програма “Унапређење управљања и економског планирања на локалном нивоу у циљу спровођења циљева одрживог развоја у Републици Србији - Подршка успостављању система планирања и израда средњорочних планова развоја локалне самоуправе“. Пројекат се реализује посредством Програма Уједињених нација за развој у Србији (УНДП), а финансира се средствима словачке развојне помоћи (SlovakAid).



Како је логика дефинисања циљева у многим поглављима лоше успостављена, такав систем преноси се и на Акционе планове, чији елементи у великој мери нису адекватно дефинисани. Иако акциони планови појавно поседују све захтеване елементе, детаљнија анализа показује лоше формулације у сегментима предложених пројеката (пример бр. 3).

Преглед свих пројеката и степен реализације приказан је кроз наредна поглавља.

Резиме поглавља:

- Добра логика усвајања акционих планова;
- Добро конципирани акциони планови – појавно поседују елементе дефинисане законом;
- Неки пројектни предлози не поседују све карактеристике пројекта (пример);
- Генерално лоше дефинисани пројекти;
- Лоше дефинисани индикатори на нивоу пројеката / немогуће праћење учинка.

## 4. Усклађеност анализираних докумената јавне политике са програмским буџетом

### 4.1. Програмско буџетирање и средњорочно планирање

Закон о буџетском систему прописује увођење модела програмског буџетирање за поједине кориснике буџетских средстава Републике Србије, а ово представља значајну реформу управљања јавним финансијама. Једноставније речено, реч је о преласку са линијског буџета (економска и функционална класификација), на програмски буџет који приказује:

- У које конкретне сврхе се средства троше
- На који начин је таква потрошња повезана са средњорочним циљевима
- Какви резултати се остварују<sup>2</sup>

Циљ ове реформе је унапређење ефикасности и ефективности јавне потрошње. Програмски буџет се израђује у складу са **средњорочним плановима корисника** и другим стратешким документима који се односе на њихов делокруг. *Средњорочни план* је свеобухватни план буџетског корисника који садржи детаљну разраду свих програма, пројеката и програмских активности за буџетску годину са пројекцијама за наредне две године, према утврђеним средњорочним циљевима и приоритетима, који служи и као основа за израду образложења финансијског плана тог корисника и израђује се у складу са упутством за припрему буџета<sup>3</sup>. *Законом о буџетском систему*<sup>4</sup> прописана је обавезна примена програмског модела буџета од стране јединица локалне самоуправе од 2015. године. Законом је дефинисано да финансијски планови укључују расходе и издатке директног корисника буџетских средстава у складу са економском, функционалном, програмском и класификацијом према изворима финансирања. Министарство финансија издало је и *Упутство за израду програмског буџета* са циљем да уреди израду и коришћење програмског буџета државних органа, органа територијалне аутономије и ЈЛС, а дато Упутство садржи *17 униформних програма*.

Програмски буџет је у директној вези са усвајањем средњорочних планова ЈЛС, чиме се омогућава трогодишње планирање и повезивање јавних политика са средњорочним оквиром расхода. Методологију средњорочног планирања, садржину средњорочног плана, процес његове израде и доношења, објављивања, спровођење, праћење

<sup>2</sup> Упутство за израду програмског буџета, Министарство финансија (Фебруар 2014. Године - ажурирано у октобру 2017. године)

<sup>3</sup> Закон о буџетском систему, „Сл. гласник РС“ бр. 54/2009, 73/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 – испр., 108/2013, 142/2014, 68/2015 – др.закон, 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018 и 31/201

Ову активност СКГО реализује у оквиру Програма “Унапређење управљања и економског планирања на локалном нивоу у циљу спровођења циљева одрживог развоја у Републици Србији - Подршка успостављању система планирања и израда средњорочних планова развоја локалне самоуправе“. Пројекат се реализује посредством Програма Уједињених нација за развој у Србији (УНДП), а финансира се средствима словачке развојне помоћи (SlovakAid).

спровођења, вредновање и извештавање, садржину извештаја и др. уређује Уредба о методологији за израду средњорочних планова ("Службени гласник РС", број 8 од 8. фебруара 2019.).

Како **Бачки Петровац нема усвојен средњорочни план**, а и самим Законом о планском систему је предвиђено да ЈЛС доноси средњорочне планове најкасније почев од плана за 2021., у овом извештају планирање расхода неће на овај начин бити анализирано.

Поред тога, општина Бачки Петровац **капиталне пројекта планира једногодишње**, буџетирајући сваке године пројекат за дату годину, без пројекције за наредне две године. Тек од буџета 2019. се јасно приказују капитални пројекти са укупном вредношћу и почетном и завршном годином финансирања, али су и даље пројекти приказани као једногодишњи (иста година почетка и завршетка финансирања). Такође, општина Бачки Петровац пројекте **буџетира фазно**, тако да се уместо реконструкције неког објекта, у буџету налази неколико пројеката у вези са датим објектом (пројекат изградње кухиње, крова, осветљења и сл.), и сви су планирани годишње (без пројекције). У буџету је и значајан број пројеката који се тичу искључиво **припреме пројектно-техничке документације**.

Према члану 40. Закона о буџетском систему „По добијању Фискалне стратегије, локални орган управе надлежан за финансије доставља директним корисницима средстава буџета локалне власти упутство за припрему буџета локалне власти“. Општина Бачки Петровац сваке године, у складу са законском обавезом, припрема **Упутство за припрему буџета** за дату годину са пројекцијама за наредне две, и тако обавештава директне кориснике буџетских средстава о основним економским претпоставкама и смерницама за припрему буџета. У Одлукама о буџету таквих пројекција нема, већ су пројекти дефинисани само за дату годину за коју се буџет усваја.

Посматрајући период 2015-2019. (СОП 2014-2020. је усвојена крајем 2013.), Упутства за наведене године са пројекцијама за наредне две имају карактеристику **да се доносе пре објаве Фискалне стратегије**, чиме се упутство заснива на смерницама Фискалне стратегије из претходне године. Упутства садрже све елементе који су препоручени од стране Министарства финансија. У делу „*Опис планиране политике општине Бачки Петровац*“ дефинисано је ће година за коју се планира и две наредне бити усмерене на (у Упутству 2015. и 2016.):

- урбанизам и просторно планирање,
- одржавање и ширење комуналних услуга (водоснабдевање, прикупљање и одношење смећа, управљање отпадним водама, јавна хигијена, уређење и одржавање зеленила, јавна расвета, саобраћајна инфраструктура и остале комуналне услуге),
- вођење економске и развојне политике,

Ову активност СКГО реализује у оквиру Програма “Унапређење управљања и економског планирања на локалном нивоу у циљу спровођења циљева одрживог развоја у Републици Србији - Подршка успостављању система планирања и израда средњорочних планова развоја локалне самоуправе“. Пројекат се реализује посредством Програма Уједињених нација за развој у Србији (УНДП), а финансира се средствима словачке развојне помоћи (SlovakAid).

- пољопривреда и рурални развој,
- заштита животне средине,
- обезбеђивање услова за рад локалних установа у култури,
- организација културних и спортских активности и манифестација,
- опорезивање, финансијско управљање и буџетирање,
- пружање осталих услуга грађанима у складу са Законом.

и да ће општина Бачки Петровац обављати поверене и пренесене послове из области:

- државне управе,
- социјалне заштите,
- здравствене заштите,
- предшколског, основног и средњег образовања,
- екологије и очувања животне средине,
- рада инспекцијских служби и др.

Даље, у 2015. и 2016. години кретања расхода се усмеравају ка санирању негативних утицаја кризе, док се у 2017. год. расходи усмеравају ка санирању негативних утицаја које **повраћај самодоприноса** има на функционисање локалне самоуправе. Због тога се „*Опису планиране политике општине Бачки Петровац*“ додаје да ће активности у 2017. и наредне две фискалне године првенствено бити усмерене на „повраћај средстава месног самодоприноса по захтеву грађана на основу оспорених одлука о увођењу месног самодоприноса по одлуци Уставног суда“. Како се ради о средствима која превазилазе објективне могућности локалне самоуправе, тек по измирењу наведене обавезе активноти ће се усмеравати на горе наведене области (као у Упутству 2015 и 2016.)

Последице повраћаја самодоприноса се осећају и у наредним годинама, у 2017. средства за материјалне трошкове, све врсте услуга, материјал, текуће одржавање опреме и објеката смањују се за 25% у односу на 2016. год., у 2018. остају на истом нивоу као у 2017., док у 2019 на истом нивоу као у 2018. **Повраћај самодоприноса представља велики проблем и удар на буџет, што се види и у уделу реализованих пројеката.**

**Препорука:** Укључивање вишегодишњих капиталних пројеката – у табелу капиталних издатака унети укупну вредност пројекта, годину почетка и завршетка финансирања, направити план за годину и две наредне, повезати са поступцима јавних набавки).

#### 4.2. Укљученост пројеката из Стратегије одрживог развоја 2014-2020. у буџет општине Бачки Петровац

Стратегију одрживог развоја општине Бачки Петровац 2014-2020. прати осам локалних акционих планова са предложеним пројектима, и они ће бити предмет анализе у овом поглављу, кроз везу са буџетом. Пре самог прегледа треба напоменути да значајан број пројеката у локалним акционим плановима није добро дефинисан (нема све потребне елементе пројеката), као и да исте прате индикатори који нису правилно дефинисани, због чега није могуће мерење, као што је образложено раније у документу.

У наредној табели приказани су **пројекти који се налазе у локалним акционим плановима**, представљени по програмима, њихов статус, веза са буџетом, и у случају реализације, извор финансирања.

Табела 1. Пројекти из ЈАП-ова и њихова веза са планираним буџетом 2015 – 2019.

Ред. бр.	Програм	Пројекти предвиђени Локалним акционим плановима који су део СОР 2014-2020.	Пројекат је планиран у буџету 2015 – 2019.	Статус пројекта <sup>5</sup>	Извор финансирања
1.	7	Израда пројеката и афирмација путног правца Б.Петровац-Кисач са прикључком на коридор Х	Не	Није започет	/
2.	7	Израда пројектне документације и изградња проширења моста преко канала ДТД	Не	Није започет	/
3.	7	Израда пројектно - техничке документације и изградња пута и раскрснице - излаз на државни пут првог реда бр. 12 у Гложану	Не	Није започет	/
4.	7	Побољшање саобраћајне инфраструктуре у блоку Сејке у Бачком Петровцу	Не	Није започет	/
5.	7	Израда пројектне документације и изградња пута на "Триангл" у Бачком Петровцу	Не	Није започет	/
6.	7	Израда пројектне документације и изградња бицикличких стаза у Бачком Петровцу	ДА (2016, 2017) 2018-2019 деоница Ирмовачки мост - Аквапарк	Делимично реализован (БП-Кулпин; БП-НС)	-ПС за привреду и туризам -Буџет општина
7.	7	Израда пројектне документације и изградња бицикличке стазе у Маглићу	Не	Није започет	/
8.	7	Изградња обилазнице око насеља Бачки Петровац на државном путу III реда бр.111	Не	Није започет	/
9.	7	Израда пројектне документације и изградња општинског пута бр.5 на простору насеља Маглић (обилазница око насеља) од државног пута IIа реда бр.111 до државног пута IIб реда бр.306 (пут Гајдобра-Челарево)	ДА (2015 – 2017.)	Није започет	/

<sup>5</sup> Информације добијене од стране општинске управе општине Бачки Петровац

Ову активност СКГО реализује у оквиру Програма "Унапређење управљања и економског планирања на локалном нивоу у циљу спровођења циљева одрживог развоја у Републици Србији - Подршка успостављању система планирања и израда средњорочних планова развоја локалне самоуправе". Пројекат се реализује посредством Програма Уједињених нација за развој у Србији (УНДП), а финансира се средствима словачке развојне помоћи (SlovakAid).



10.	3/4	Развој каналског пристаништа у Бачком Петровцу са контакт зоном логистичког центра	Не	Није започет	/
11.	4	Развој наутничког туризма - изградња путничког пристана и марине на микролокацији у Гложану (Гложански рит)	Не	Није започет	/
12.	2	Изградња бунара водоснабдевање бр.5 за насељено место Маглић	Не	Није започет	/
13.	3	Развој логистичког центра Бачки Петровац са контакт зоном каналског пристаништа у Бачком Петровцу и са развојем индустријске пруге за везу са станицом Бачки Петровац	Не	Није започет	/
14.	2	Изградња централног система за захват, прераду и дистрибуцију пијаће воде општине Бачки Петровац са реконструкцијом месних водоводних мрежа	Не	Није започет	/
15.	2	Главни пројекат за решавање водоснабдевање насеља Бачки Петровац	Не	Реализован	Нема информације
16.	2	Изградња бунара ГЖБ-3 за потребе система водовода у Гложану	ДА (2015)	Реализован	Општина Бачки Петровац
17.	2	Уређење реципијента "Кулпинске јаме – Трохаку"	Не	Није започет	/
18.	2	Завршетак изградње канализационог система у општини Бачки Петровац	ДА (2015, 2016, 2017, 2018, 2019)	Није завршен	/
19.	2	Прикључење канализационе мреже у месту Кулпин на пречистач у Бачком Петровцу	Не	Није започет	/
20.	6	Завршетак 2. фазе пречистача отпадних вода типа "Мокро поље" у Гложану	Не	Није започет	/
21.	2	Санације постојећих сметлишта за комунални отпад у насељима Бачки Петровац, Кулпин, Маглић и Гложан	ДА (2017)	Није започет	/
22.	4	Дестинацијска менаџмент компанија "Дунав"	ДА (2015)	Реализован	- ПС за РР, међурегионалну сарадњу и локалну самоуправу - Буџет општине

Ову активност СКГО реализује у оквиру Програма "Унапређење управљања и економског планирања на локалном нивоу у циљу спровођења циљева одрживог развоја у Републици Србији - Подршка успостављању система планирања и израда средњорочних планова развоја локалне самоуправе". Пројекат се реализује посредством Програма Уједињених нација за развој у Србији (УНДП), а финансира се средствима словачке развојне помоћи (SlovakAid).

23.	4	Изградња објекта са туристичком наменом – реплика гусарског брода са инфо пултом и продавницом сувенира	Не	Није започет	/
24.	4	Зелена зона (део обале канала ДТД)	Не	Није започет	/
25.	4	Обука локалних туристичких водича општине Бачки Петровац	Не	Није започет	/
26.	4	Лепоте Бачког Петровца (подизање свести)	Не	Није започет	/
27.	4	Агротуристички кључ у руке – повећање туристичке конкурентности сеоских газдинстава и руралних туристичких услуга	Не	Није започет	/
28.	4	Обележавање значајних туристичких локалитета	Не	Није започет	/
29.	6	”У сусрет климатским променама” (израда ЈАП-а)	Не	Није започет	/
30.	3	Развој локалног тржишта зелених послова, услуга, производа, знања и предузетништва	Не	Није започет	/
31.	6	”20-20-20” за Бачки Петровац”	Не	Није започет	/
32.	6	Бачки Петровац – најмлађа биорегија Војводине	Не	Није започет	/
33.	6	ЈЕАП и СЕАП општине Бачки Петровац	Не	Није започет	/
34.	6	”Еко-културни одрживи развој”	Не	Није започет	/
35.	3	Инфраструктурно опремање индустријских зона у општини (сва насеља)	ДА (2015-2019) 1. Изградња путева у инд.зони Б.Петровац (2015-2017.) 2. Измештање подземног 35kV вода до 35/10kV Бачки Петровац у индустријској зони (2015) 3. Израда ПТД инд.зона Маглић 4. Изградња ком.инф. у инд.зони Маглић и ПТД 5. Реконструкција	-Делимично реализован	Управа за капитална улагања Буџет општине ПС за РР, међурегионалну сарадњу и ЈС

Ову активност СКГО реализује у оквиру Програма “Унапређење управљања и економског планирања на локалном нивоу у циљу спровођења циљева одрживог развоја у Републици Србији - Подршка успостављању система планирања и израда средњорочних планова развоја локалне самоуправе“. Пројекат се реализује посредством Програма Уједињених нација за развој у Србији (УНДП), а финансира се средствима словачке развојне помоћи (SlovakAid).

			<p>коловозне конструкције дела улице Лењинове и општинског пута - Инд. Зона БП</p> <p>6. Изграда ПТД за инд.зоне С1 и С7 у БП</p> <p>7. ПТД 17414 радна зона са припадајућом СН и НН мрежом у БП</p>		
36.	3	Развој предузетништва у контексту европских интеграција и основе политика ЕУ	Не	Није започет	/
37.	3	Оснивање кластера, МСПП удружења и непрофитних удружења грађана	Не	Није започет	/
38.	3	Синхронизација рада фирми из области металопрерађивачке производње и пољопривредне производње на територији општине Бачки Петровац	Не	Није започет	/
39.	3	Самозапошљавање за младе – ”Млади предузетник” и школа малог бизниса	Унапређење запошљавања младих кроз мере локалне КЗМ (2015, 2016)	Није започет	/
40.	3	Управљање финансијама МСПП	Активност представљена као пројекат	Није започет	/
41.	3	Како направити бизнис план (трајање пројекта 2 дана	Активност представљена као пројекат	Није започет	/
42.	3	Правне и фискалне регулативе и оснивање предузећа	Активност представљена као пројекат	Није започет	/
43.	3	Развој предузетништва – ”Женско предузетништво”	Активност представљена као пројекат	Није започет	/

Ову активност СКГО реализује у оквиру Програма “Унапређење управљања и економског планирања на локалном нивоу у циљу спровођења циљева одрживог развоја у Републици Србији - Подршка успостављању система планирања и израда средњорочних планова развоја локалне самоуправе“. Пројекат се реализује посредством Програма Уједињених нација за развој у Србији (УНДП), а финансира се средствима словачке развојне помоћи (SlovakAid).

44.	3	Стратегијски менаџмент за сектор МСПП	Активност представљена као пројекат	Није започет	/
45.	3	Дефинисање и имплементација процеса продаје и маркетинга за сектор МСПП	Активност представљена као пројекат	Није започет	/
46.	3	Подизање иновативне способности МСПП	Активност представљена као пројекат	Није започет	/
47.	3	Управљање пројектним циклусом – пројектни менаџмент за сектор МСПП	Активност представљена као пројекат	Није започет	/
48.	3	Корпоративна друштвена одговорност као део доброг пословног имиџа предузећа	Активност представљена као пројекат	Није започет	/
49.	3	Систем менаџмента квалитетом: QMS	Активност представљена као пројекат	Није започет	/
50.	3	Израда студије о могућностима унапређења извозне конкурентности и формирање базе података извозника општине Бачки Петровац	Не	Није започет	/
51.	12	Унапређење услуге здравствене заштите	Нема дефинисане елементе пројекта – није могуће препознати (реализује се континуирано)	У току (континуирано) - Финансирање кадрова у Дому здравља	Буџет општине
52.	12	Нове технологије у служби бољег здравља	Нема дефинисане елементе пројекта – није могуће препознати (реализује се континуирано)	У току (континуирано)	Нема информације

Ову активност СКГО реализује у оквиру Програма “Унапређење управљања и економског планирања на локалном нивоу у циљу спровођења циљева одрживог развоја у Републици Србији - Поддршка успостављању система планирања и израда средњорочних планова развоја локалне самоуправе”. Пројекат се реализује посредством Програма Уједињених нација за развој у Србији (УНДП), а финансира се средствима словачке развојне помоћи (SlovakAid).

53.	12	Заједно за здравље	Нема дефинисане елементе пројекта – није могуће препознати (реализује се континуирано)	У току (континуирано)	Нема информације
54.	11	Одрживе и унапређене социјалне услуге у општини Бачки Петровац	Нема дефинисане елементе пројекта – није могуће препознати (реализује се континуирано)	- У току (континуирано)	Нема информације
55.	9	Побољшање услова рада запослених и живота ученика у школи	Не	У фази чекања*	/
56.	9	Санација крова на школском објекту "Јан Чајак"	Не	У фази чекања*	/
57.	9	Реконструкција кухиње на школском објекту "Јан Чајак"	Не	У фази чекања*	/
58.	9	Постављање видео надзора у ОШ "Јан Чајак"	Не	У фази чекања*	/
59.	9	Ученички парламент -надстрешница за паркинг ученичких бицикала	Не	У фази чекања*	/
60.	9	Образовање одраслих на словачком и српском језику (за наставки кадар у ОШ)	Не		
61.	9	Осавремењивње наставе – мултимедијална школа	Не	У фази чекања*	/
62.	9	Реконструкција осветљења у школској установи "Јан Чајак"	ДА (2016, 2017 – пројекат је замене осветљења у свим школама)	- завршено	- Општина Бачки Петровац
63.	9	Постављање подлоге од тартана на дечијем игралишту у дворишту школе "Јан Чајак"		У фази чекања*	/
64.	9	Термоизолација зграде школе "Јан Чајак"		- Није започет	/
65.	9	Топлотна изолација школске зграде		- Није започет	/
66.	9	Опремање кабинета за физику, информатику и техничко образовање школске установе "Јан Амос Коменски"		Реализован	Нема информације
67.	9	Набавка опрема за озвучење у школској установи "Јан"		Реализован	Нема информације

Ову активност СКГО реализује у оквиру Програма "Унапређење управљања и економског планирања на локалном нивоу у циљу спровођења циљева одрживог развоја у Републици Србији - Подршка успостављању система планирања и израда средњорочних планова развоја локалне самоуправе". Пројекат се реализује посредством Програма Уједињених нација за развој у Србији (УНДП), а финансира се средствима словачке развојне помоћи (SlovakAid).

		Амос Коменски”			
68.	9	Изградња летње учионице и уређење школског дворишта образовне установе ”Јан Амос Коменски”		- Није започет	/
69.	9	Опремање језичке учионице ”Јан Амос Коменски”		Реализован	Нема информације
70.	9	Стручно усавршавање наставника ОШ ”Јан Амос Коменски”	Нема дефинисане елементе пројекта – није могуће препознати (реализује се континуирано)	- Није започет	/
71.	9	Топлотна изолација зидова зграде – ОШ ”Јозеф Марчок Драгутин” Гложан	Не	- Није започет	/
72.	9	Изградња летње учионице и опремање школског парка	Не	- Није започет	/
73.	9	Набавка намештаја за 2 учионице и опремање мултимедијалне учионице образовне установе ”Јожеф Марчок Драгутин”	Не	- Делимично реализован	Буџет општине
74.	9	Набавка наставних средстава за ОШ ”Јоже Марчок Драгутин”	Не	- Делимично реализован	Буџет општине
75.	9	Изградња оградe око школског комплекса ОШ ”Јожеф Марчок Драгутин”	Не	- Реализован	Буџет општине
76.	9	Адаптација свлачионица ОШ ”Јожеф Марчок Драгутин”	Не	- Реализован	Буџет општине
77.	9	Реконструкција школског хола	Не	- У току	Буџет општине
78.	9	Адаптација кухиње ОШ ”Јожеф Марчок Драгутин”	Не	- Реализован	Буџет општине
79.	9	Реконструкција санитарних чворова ОШ ”Јожеф Марчок Драгутин” Гложан	Не	- Реализован	Управа за капитална улагања
80.	9	Топлотна изолација шоле – замена прозора и врата на ОШ ”Јожеф Марчок Драгутин” Гложан	Не	- Није започет	/
81.	9	Санација крова школске зграде и хале ОШ ”Жарко Зрењанин” Маглић	Не	-Делимично реализовано -У фази чекања*	Буџет општине
82.	9	Изолација школске зграде и хале ОШ ”Жарко Зрењанин” Маглић	Не	-Делимично реализовно	Буџет општине

Ову активност СКГО реализује у оквиру Програма “Унапређење управљања и економског планирања на локалном нивоу у циљу спровођења циљева одрживог развоја у Републици Србији - Подршка успостављању система планирања и израда средњорочних планова развоја локалне самоуправе“. Пројекат се реализује посредством Програма Уједињених нација за развој у Србији (УНДП), а финансира се средствима словачке развојне помоћи (SlovakAid).



				- У фази чекања*	
83.	9	Санациј инсталације водовода и канализације ОШ ”Жарко Зрењанин” Маглић	Не	-Делимично реализовно -У фази чекања*	Буџет општине
84.	9	Реновирање централног грејања ОШ ”Жарко Зрењанин” Маглић	Не	У фази чекања*	
85.	9	Опремање учионица и канцеларија новим инвентаром и наставним средствима ОШ ”Жарко Зрењанин” Маглић	Не	-Делимично реализовно (континуирано)	Буџет општине
86.	9	Опремање хале спортским реквизитима и опремом ОШ ”Жарко Зрењанин” Маглић	Не	-Делимично реализовно	Буџет општине
87.	9	Хобловање и лакирање паркета у хали ОШ ”Жарко Зрењанин” Маглић	Не	У фази чекања*	
88.	9	Изградња летње учионице и уређење дворишта простора ОШ ”Жарко Зрењанин” Маглић	Не	- Није започет	/
89.	9	Опремање школе ИКТ уређајима ОШ ”Жарко Зрењанин” Маглић	Не	Реализован	Буџет општине
90.	9	Различите активности – подизање свести и едукације на разне теме за ученике ОШ ”Жарко Зрењанин” Маглић	Нема дефинисане елементе пројекта – није могуће препознати	- Није започет	/
91.	3	Локални акциони план запошљавања 2015-2016	Да	- Реализован	Буџет општине
92.	3	Повећање делотворности политике запошљавања према угроженим групама становништва	ДА (2015, 2016, 2017) – Пројекат ”Активна политика запошљавања”	- Реализован	Буџет општине
93.	5	Развој хуманог капитала у пољопривредном сектору	Нема дефинисане елементе пројекта – није могуће препознати (реализовано – континуирано се реализује)	- Није започет	/

Ову активност СКГО реализује у оквиру Програма “Унапређење управљања и економског планирања на локалном нивоу у циљу спровођења циљева одрживог развоја у Републици Србији - Подршка успостављању система планирања и израда средњорочних планова развоја локалне самоуправе“. Пројекат се реализује посредством Програма Уједињених нација за развој у Србији (УНДП), а финансира се средствима словачке развојне помоћи (SlovakAid).

94.	5	Унапређење конкурентности биљне производње, кроз раст продуктивности и увођење концепта интегралне производње	Нема дефинисане елементе пројекта – није могуће препознати	- Није започет	/
95.	5	Унапређење сточарске производње	Нема дефинисане елементе пројекта – није могуће препознати	- Није започет	/
96.	5	Изградња логистичког/откупно дистрибутивног центра у оквиру индустријске зоне	Не	- Није започет	/
97.	5	Подстицање оснивања и рада специјализованих задруга, удружења пољопривредника, пољопривредних кластера	ДА (2015, 2016 - Подршка задругарству	- Делимично реализован (одобрена средства задругама)	Exchange 4 (EY)
98.	5	Формирање Канцеларије за пољопривреду општине Бачки Петровац	Не	- Није започет	/
99.	5	Заштита и унапређење квалитета пољопривредног земљишта и пољопривредне инфраструктуре	Нема дефинисане елементе пројекта – није могуће препознати	- Делимично реализован (годишње)	Буџет општине и ПС за ПВШ
100.	5	Подршка увођењу и развоју органске пољопривредне производње	Нема дефинисане елементе пројекта – није могуће препознати	- Није започет	/
101.	5	Подршка процесима прераде пољопривредних производа на сектору пољопривредних газдинства	Нема дефинисане елементе пројекта – није могуће препознати	- Није започет	/
102.	5	Организована производња кулена ("Петровска клобасе") као производа са заштићеном ознаком географског порекла	ДА (2017) "Традиционална кухиња и произвођачи кулена нац.мањина развијају се заједно у прекограничној сарадњи"	- Није започет	/

Ову активност СКГО реализује у оквиру Програма "Унапређење управљања и економског планирања на локалном нивоу у циљу спровођења циљева одрживог развоја у Републици Србији - Подршка успостављању система планирања и израда средњорочних планова развоја локалне самоуправе". Пројекат се реализује посредством Програма Уједињених нација за развој у Србији (УНДП), а финансира се средствима словачке развојне помоћи (SlovakAid).

103.	5	Подршка ПГ, МСПП, задруге у процесима брендирања, пласмана и промоције локалних пољопривредно-прехранбених производа	Нема дефинисане елементе пројекта – није могуће препознати	-Реализовано	РРА "Бачка" (бренд "Бачка")
104.	5	Реконструкција рибњака и/или подизање нових рибњака	Нема дефинисане елементе пројекта – није могуће препознати	- Није започет	/
105.	5	Развој и оживљавање старих заната и производње народних рукотворина на сектору ПГ и удружења пољопривредника	Нема дефинисане елементе пројекта – није могуће препознати	- Није започет	/
106.	5	Подршка развоју сеоског и ловног туризма на ПГ	Нема дефинисане елементе пројекта – није могуће препознати	- Није започет	/
107.	14	Каријерни инфо кутак	Не	- Реализован	Буџет општине
108.	14	Могућност ка запослењу	Не	- Није започет	/
109.	14	Сезона знања	Не	- Реализован	Буџет општине
110.	14	Лето за младе	Не	- Није започет	/
111.	14	Оснажени млади, снажнија заједница	Не	- Није започет	/
112.	14	Формирање омладинског центра у Бачком Петровцу	Не	- Није започет	/
113.	13	Управљање ЕУ пројектима за удружење грађана (област култура)	Не	- Није започет	/
114.	13	Кулпинске културне свечаности	Не	- Реализација годишње	Буџет општине
115.	13	Кулпински позоришни фестивал сатире и хумора	ДА (2015, 2016, 2017, 2018, 2019 - Позоришне представе)	- У току (континуирано)	/
116.	13	Изградња музеја	Да (2015 - 2019)	-У току (документација)	Нема информације
117.	13	Израда пројектно-техничке документације за Културни центар	Да	- Реализован	Буџет општине
118.	13	Израда пројектно-техничке документације за зграду	Не	- Није започет	/

Ову активност СКГО реализује у оквиру Програма "Унапређење управљања и економског планирања на локалном нивоу у циљу спровођења циљева одрживог развоја у Републици Србији - Подршка успостављању система планирања и израда средњорочних планова развоја локалне самоуправе". Пројекат се реализује посредством Програма Уједињених нација за развој у Србији (УНДП), а финансира се средствима словачке развојне помоћи (SlovakAid).

		Амфитеатра за културне догађаје са претећим објектом			
119.	13	Уградња покретних панела за складиштење уметничких слика у Галерији Зуске Медвеђ	Да	-Реализован	Нема информације
120.	13	Опремање Дома Матице словачке у Србији	Не	- Није започет	/
121.	14	Израда пројектно-техничке документације за спортску халу у Бачком Петровцу	Да	- Завршено	Буџет општине
122.	14	Изградња скејт парка	Не	- Није започет	/
123.	14	Реконструкција, адаптација и опремање спортских терена у Кулпину	Да	- Није започет	/
124.	14	Опремање спортске хале у Бачком Петровцу	ДА (2015, 2016)	-Реализован	- Управа за капитална улагања
125.	14	Реконструкција и опремање спортских терена у Маглићу	Не	- Није започет	/
126.	9	Реконструкција трибина фудбалског игралишта у спортско-рекреативном центру ОШ "Јозеф Марчок Драгутин" и изградња свлачионица у комплексу трибина	Да	-Реализован	Управа за капитална улагања
127.	9/14	Опремање (изградња рефлектора на фудбалском игралишту) у Спортско рекреативном центру у ОШ „Јозеф Марчок Драгутин и Спортско рекреативном центру “Врбара” у Бачком Петровцу	Да	- Реализован	Нема информације
128.	14	Изградња нових спортских објеката и отворених спортских терена у складу са претходно припремљеним плановима и програмима. Израдити планску документацију.	Не	- Није започет	/
129.	14	Изградња отвореног кошаркашког терена у оквиру спортско-рекреативног центра у Маглићу	Не	- Није започет	/
130.	14	Изградња трим стазе око новоизграђеног вештачког језера у Маглићу	ДА (2016 – партнерно уређење језера)	- Реализован	Буџет општине
131.	14	Израда пројектно-техничка документација за Powerlifting центар у Бачком Петровцу	Не	- Није започет	/
132.	14	Изградња спортске хале у Гложану	ДА (ПТД, 2015; 2016)	-Реализован	Управа за капитална улагања

Ову активност СКГО реализује у оквиру Програма “Унапређење управљања и економског планирања на локалном нивоу у циљу спровођења циљева одрживог развоја у Републици Србији - Подршка успостављању система планирања и израда средњорочних планова развоја локалне самоуправе“. Пројекат се реализује посредством Програма Уједињених нација за развој у Србији (УНДП), а финансира се средствима словачке развојне помоћи (SlovakAid).

					Буџет општине
133.	14	Изградња спортско-рекреативних базена у Маглићу (1. и 2. фаза)	ДА (2015,2016)	-Реализован	Управа за капитална улагања Буџет општине Кредит
134.	14	Републичко такмичење ученика средњих школа у кондиционом триатлону	Не	- Није започет	/
135.	14	Формирање Спортског савеза општине Бачки Петровац	Да	- Није започет	/
136.	13	Медија план општине	Не	- Није започет	/
137.	13	Формирање општинске службе Press Clippinga	Не	- Није започет	/
138.	13	Петровац инфо	Не	- Није започет	/
139.	13	Оспособљавање примопредајника	Не	- Није започет	/
140.	13	Опремање ТВ станице	Не	- Није започет	/
141.	13	”Мој Дунаве” (радио емисије)	Не	- Није започет	/
142.	13	Арт локатор	Не	- Није започет	/

\* Канцеларија за управљање јавним улагањима Владе Републике Србије (комплетна адаптација, санација и реконструкција основних школа у Маглићу и Бачком Петровцу – од 2017.)

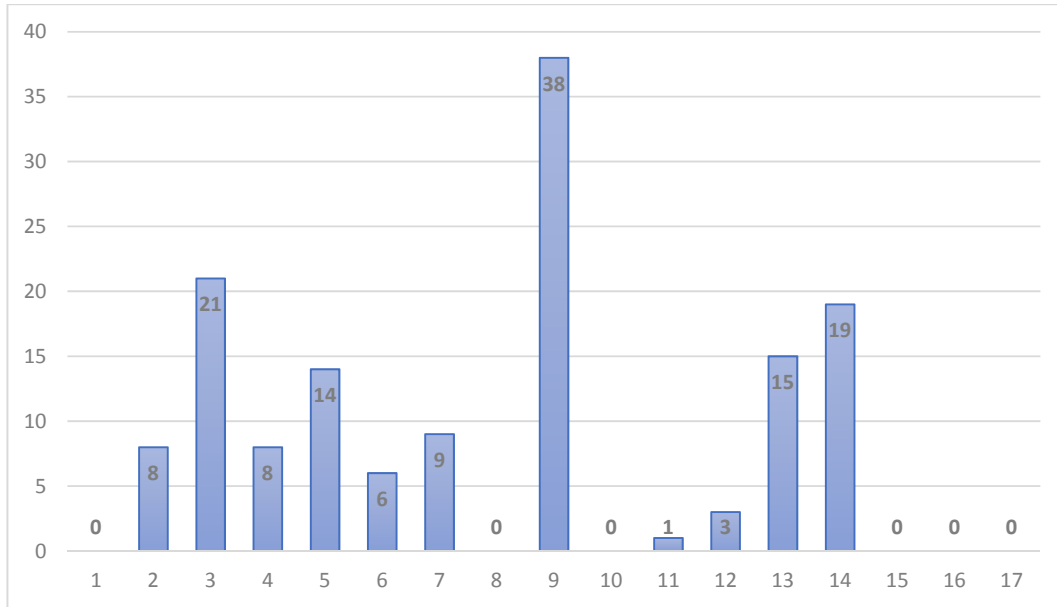
У претходну табелу нису унети:

- Локални акциони план за унапређење положаја избеглица 2014-2017.
- Локални антикорупцијски план
- Акциони план за развој информисања грађана општине Бачки Петровац за 2016.
- Локални акциони план за образовање Рома у општини Бачки Петровац 2018-2020.
- Локални акциони план за младе општине Бачки Петровац за период 2014-2019.

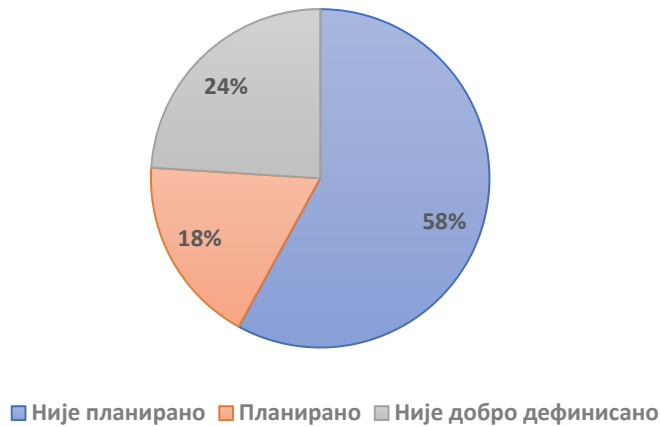
Наведени акциони планови нису унети у наредну табелу јер немају дефинисане пројектне предлоге.

Ову активност СКГО реализује у оквиру Програма “Унапређење управљања и економског планирања на локалном нивоу у циљу спровођења циљева одрживог развоја у Републици Србији - Подршка успостављању система планирања и израда средњорочних планова развоја локалне самоуправе“. Пројекат се реализује посредством Програма Уједињених нација за развој у Србији (УНДП), а финансира се средствима словачке развојне помоћи (SlovakAid).

Графикон 1. Структура пројеката према програмима



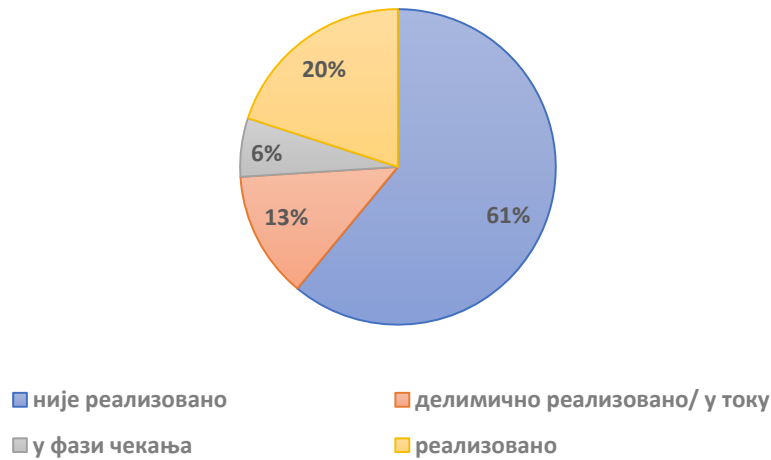
Графикон 2. Број пројеката који су планирани/нису планирани буџетом



Ову активност СКГО реализује у оквиру Програма “Унапређење управљања и економског планирања на локалном нивоу у циљу спровођења циљева одрживог развоја у Републици Србији - Подршка успостављању система планирања и израда средњорочних планова развоја локалне самоуправе“. Пројекат се реализује посредством Програма Уједињених нација за развој у Србији (УНДП), а финансира се средствима словачке развојне помоћи (SlovakAid).



Графикон 3. Однос реализованих / нереализованих пројеката из ЈАП-ова



У наредној табели налази се преглед пројеката који су **планирани буџетом** у периоду 2015 – 2019., а **нису се нашли у оквиру локалних акционих планова**. Наведени пројекти су у табели повезани са циљевима из Стратегије одрживог развоја општине Бачки Петровац 2014-2020., тамо где је то било могуће.

Табела 2. Пројекти планирани буџетом 2015-2019. који нису део Локалних акционих планова

Р.бр.	Програм	Пројекти у буџети 2015-2019. који нису део акционог плана	Веза на циљеве из СОР 2014-2020.	Година/е у којима је планирана имплементација	Статус пројекта <sup>6</sup>
1.	2	Изградња бунара Б-6 за потребе система водовода у Бачком Петровцу	Развој водоснабдевања у општини	2015, 2016	завршен
2.	7	Успостављање система видео надзора у саобраћају	Развој друмске инфраструктуре	2015	завршен
3.	13	Партерно уређење дворишта будућег културног центра	Инфраструктурно унапређење и материјално-техничко опремање у области културе	2015	завршен
4.	2	Изградња трафо станице 630kVA за потребе водовода у Бачком Петровцу	Развој водоснабдевања у општини	2015, 2016	завршен
5.	7	Изградња завршног слоја асфалта на путевима по улицама у Кулпину	Развој друмске инфраструктуре	2015, 2016	није започет
6.	7	Изградња тротоара у ул. М.Тита у Кулпину – излаз на мост	Развој друмске инфраструктуре	2015, 2016	Завршен
7.	7	Изградња тротоара у ул. 14 ВУСБ поред спортских игралишта (преко пута Врбаре) у Б.Петровцу	Развој друмске инфраструктуре	2015, 2016	завршен
8.	7	Санација контрукције моста на каналу ДТД на путу Б.Петровац-Гложан	Развој друмске инфраструктуре	2015, 2016, 2017, 2018	Није започет
9.	7	Изградња аутобуског стајалишта у ул. Братства јединства у Маглићу (код Марбо Продукта)	Развој друмске инфраструктуре	2015, 2016, 2017	Завршен
10.	7	Изградња обилазног пута од државног пута II.а бр.111 реда до Марбо Продукта у Маглићу	Развој друмске инфраструктуре	2015	Није започет
11.	13	Санирање влаге зграде библиотеке	Инфраструктурно	2015	Завршен

<sup>6</sup> Информације добијене у општинској управи општине Бачки Петровац

Ову активност СКГО реализује у оквиру Програма “Унапређење управљања и економског планирања на локалном нивоу у циљу спровођења циљева одрживог развоја у Републици Србији - Подршка успостављању система планирања и израда средњорочних планова развоја локалне самоуправе“. Пројекат се реализује посредством Програма Уједињених нација за развој у Србији (УНДП), а финансира се средствима словачке развојне помоћи (SlovakAid).

			унапређење и материјално-техничко опремање у области културе		
12.	8	Адаптација и санација крова ПУ Маглић	Изградња нових, адаптисање старих објеката и побољшање увета рада и образовања	2015	Није започет
13.	14	Слободно време младих	Побољшање квалитета слободног времена младих	2015, 2016	Није започет
14.	4	Набавка опреме за постојеће смештајне капацитете	Повећање броја посета и ноћења домаћих туриста	2015	завршен
15.	13	Адаптација зграде Позоришта	Инфраструктурно унапређење и материјално-техничко опремање у области културе	2015, 2016	завршен
16.	13	Петровачки позоришни дани	Развој културних садржаја у области очувања традиције и мултикултуралности	2015, 2016, 2017, 2018, 2019	Завршен – реализација сваке године
17.	5	Реконструкција старог магацина за хмељ-1 фаза	Јачање конкурентности аграрног сектора на домаћем и иностраном тржишту	2015, 2016, 2017, 2018	Није започет
18.	8	Реконструкција зграде ПУ Бачки Петровац	Изградња нових, адаптисање старих објеката и побољшање увета рада и образовања	2015, 2017 (доградња и адаптација)	Делимично реализован
19.	8	Доградња физкултурне сале ПУ Кулпин	Изградња нових, адаптисање старих објеката и побољшање увета рада и образовања	2015	Није започет

Ову активност СКГО реализује у оквиру Програма “Унапређење управљања и економског планирања на локалном нивоу у циљу спровођења циљева одрживог развоја у Републици Србији - Подршка успостављању система планирања и израда средњорочних планова развоја локалне самоуправе“. Пројекат се реализује посредством Програма Уједињених нација за развој у Србији (УНДП), а финансира се средствима словачке развојне помоћи (SlovakAid).

20.	11	Треба ми помоћ у мојој кући и ван ње	Успостављање нових социјалних и превентивних услуга које су усклађене са потребама грађана	2015, 2016, 2017, 2018, 2019	Завршен – реализација сваке године
21.	2	Изградња вакум станице бр. 2 у Бачком Петровцу	Не постоји релевантан циљ	2016, 2017	Завршен
22.	6	Израда пројектна реконструкција и доградња уређаја за пречишћавања отпадних вода у Бачком Петровцу	Заштита животне средине и природних ресурса општине Бачки Петровац	2016, 2017, 2018	Није започет
23.	2	Изградња канализације у Кулпину-потисни вод, пумпе...	Развој канализационог система у општини	2016, 2017	Није започет
24.	6	Израда пројекта санације депонија и санација депонија по свим насељеним местима (Фонд за заштиту жив.сред.)	Заштита животне средине и природних ресурса општине Бачки Петровац.	2016	Завршен
25.	2	Изградња ограде на гробљу у Кулпину	Не постоји релевантан циљ	2016	Завршен
26.	2	Реконструкција јавне расвете по свим насељеним местима	Не постоји релевантан циљ	2016	Завршен
27.	7	Асфалтирање улица у Бачком Петровцу	Развој друмске инфраструктуре	2016	Није започет
28.	7	Изградња пута на ширину Бачки Петровац	Развој друмске инфраструктуре	2016	Није започет
29.	1	Партерно уређење улица Маршала Тита у Бачком Петровцу	Не постоји релевантан циљ	2016, 2018	Није започет
30.	4/14	Уређење ловачког дома у Гложану	Постојање модерне и функционално изграђене и одржаване спортске инфраструктуре	2016	Завршен
31.	14	Израда пројекта за изградњу базена у Бачком Петровцу	Постојање модерне и функционално изграђене и одржаване спортске	2016	Делимично реализован

Ову активност СКГО реализује у оквиру Програма “Унапређење управљања и економског планирања на локалном нивоу у циљу спровођења циљева одрживог развоја у Републици Србији - Подршка успостављању система планирања и израда средњорочних планова развоја локалне самоуправе“. Пројекат се реализује посредством Програма Уједињених нација за развој у Србији (УНДП), а финансира се средствима словачке развојне помоћи (SlovakAid).

			инфраструктуре		
32.	14	Адаптација спортско-рекреативног центра Врбара	Постојање модерне и функционално изграђене и одржаване спортске инфраструктуре	2016	Није започет
33.	2	Доградња водоводне мреже у Бачком Петровцу	Развој водоснабдевања у општини	2016	завршен
34.	1	Рушење привремених објеката и партерно уређење јавне површине у ул. 14.ВУСБ у Бачком Петровцу	Не постоји релевантан циљ	2016	Делимично реализован
35.	7	Изградња пута у ул. Марка Орешковића у Маглић	Развој друмске инфраструктуре	2016	Није започет
36.	7	Изградња оgrade на мостићима преко канала на путу Гложан-Дунав	Развој друмске инфраструктуре	2016	Делимично реализован
37.	8	Израда пројектне документације за ПУ Кулпин	Изградња нових, адаптисање старих објеката и побољшање увета рада и образовања	2016	завршен
38.	11	Дневни центар и саветовалиште за старије особе оболеле од деменције	Успостављање нових социјалних и превентивних услуга које су усклађене са потребама грађана	2016	Није започет
39.	4	Уређење улаза туристичке организације	Успостављање услова за развој одрживог туризма у односу на економске, друштвене и еколошке услове и користи.	2016	завршен
40.	2	Унапређење управљања водоводног система – идејни пројекат	Развој водоснабдевања у општини	2017	Није започет
41.	1	Изградња аутобуског стајалишта у БП	Не постоји релевантан циљ	2017, 2018	завршен

Ову активност СКГО реализује у оквиру Програма “Унапређење управљања и економског планирања на локалном нивоу у циљу спровођења циљева одрживог развоја у Републици Србији - Подршка успостављању система планирања и израда средњорочних планова развоја локалне самоуправе“. Пројекат се реализује посредством Програма Уједињених нација за развој у Србији (УНДП), а финансира се средствима словачке развојне помоћи (SlovakAid).

42.	7	Изградња и реконструкција путева по улицама у Кулпину	Развој друмске инфраструктуре	2017, 2018	Није започет
43.	7	Рехабилитација коловоза улица у БП	Развој друмске инфраструктуре	2017, 2018	Није започет
44.	7	Ојачање и рехабилитација коловозне конструкције пута од БП до Кулпина	Развој друмске инфраструктуре	2017, 2018	завршен
45.	13	Адаптација санитарног чвора иза бине позоришта	Инфраструктурно унапређење и материјално-техничко опремање у области културе	2017	завршен
46.	14	Санација спортског терена за рукомет и мали фудбал Кулпин	Постојање модерне и функционално изграђене и одржаване спортске инфраструктуре	2017	завршен
47.	14	Санација спортског терена за рукомет и мали фудбал Маглић	Постојање модерне и функционално изграђене и одржаване спортске инфраструктуре	2017	завршен
48.	13/14	Израда пројекта за изградњу спомен парка у Маглићу са дечијим игралиштем и теретаном на отвореном	Инфраструктурно унапређење и материјалнотехничко опремање у области културе / Постојање модерне и функционално изграђене и одржаване спортске инфраструктуре	2017	започет
49.	14	Израда пројекта и изградња мини пич терена у Кулпину	Постојање модерне и функционално изграђене и одржаване спортске инфраструктуре	2017	завршен

Ову активност СКГО реализује у оквиру Програма “Унапређење управљања и економског планирања на локалном нивоу у циљу спровођења циљева одрживог развоја у Републици Србији - Подршка успостављању система планирања и израда средњорочних планова развоја локалне самоуправе“. Пројекат се реализује посредством Програма Уједињених нација за развој у Србији (УНДП), а финансира се средствима словачке развојне помоћи (SlovakAid).



50.	11	Дечије игралиште за децу са инвалидитетом у БП	Не постоји релевантан циљ	2017	Није започет
51.	15	Адаптација зграде МЗ Кулпин	Унапређење енергетске ефикасности локалне заједнице	2017, 2018	Није започет
52.	17	Адаптација зграде општинске управе ради повећања енергетске ефикасности	Унапређење енергетске ефикасности локалне заједнице	2017	Делимично реализован
53.	8	Доградња и адаптација објекта ПУ Кулпин	Изградња нових, адаптисање старих објеката и побољшање увета рада и образовања	2017, 2018	завршен
54.	2	Израда пројекта атмосферске канализације за државни пут 2. реда од Врбаре до семафора	Развој канализационог система у општини	2017	Није започет
55.	11	Опремање земљишта за изградњу зграде Центра за социјални рад	Не постоји релевантан циљ	2017	Није започет
56.	6	Привремена општинска депонија за одлагање комуналног отпада	Уређење депонија и насељима у општини Бачки Петровац	2017	започет
57.	7	Улица Маршала Тита у БП (ПТД)	Развој друмске инфраструктуре	2017, 2018	није започет
58.	8	Израда пројекта за надоградњу и надоградња вртића у ПУ Маглић (Адаптација вртића у 2019)	Изградња нових, адаптисање старих објеката и побољшање увета рада и образовања	2017, 2018, 2019	завршен
59.	13	Израда промо филма општине	Унапређење унутрашње и спољне комуникације и протокола у општини	2017, 2018	завршен
60.	2	Израда пројекта за изградњу фабрике воде	Развој водоснабдевања у општини	2018	Није започет

Ову активност СКГО реализује у оквиру Програма “Унапређење управљања и економског планирања на локалном нивоу у циљу спровођења циљева одрживог развоја у Републици Србији - Подршка успостављању система планирања и израда средњорочних планова развоја локалне самоуправе“. Пројекат се реализује посредством Програма Уједињених нација за развој у Србији (УНДП), а финансира се средствима словачке развојне помоћи (SlovakAid).

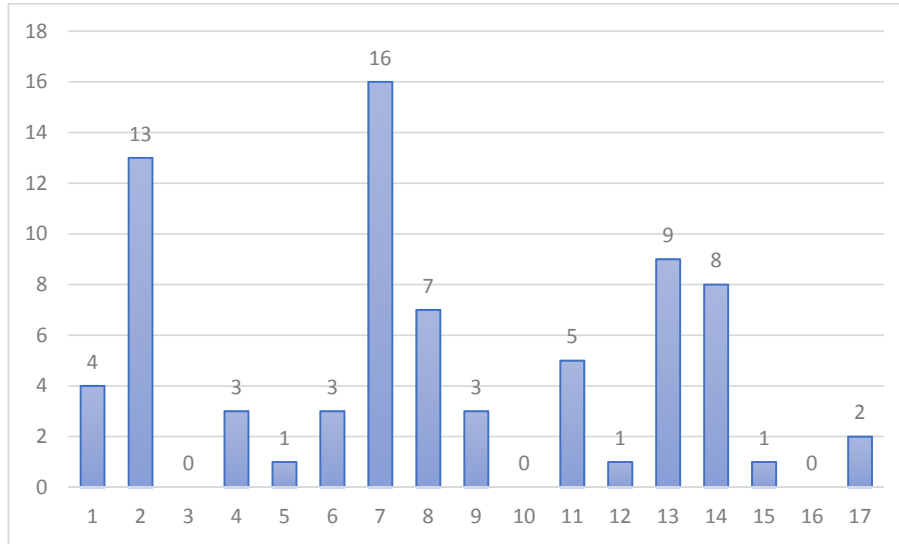
61.	2	Реконструкција атмосферске канализације у Бачком Петровцу	Развој канализационог система у општини	2018	Није започет
62.	7	Уређење саобраћајница уз државни пут – партерно уређење	Развој друмске инфраструктуре	2018, 2019	Није започет
63.	17	Реконструкција аутобуских стајалишта - соларна	Унапређење енергетске ефикасности локалне заједнице	2018	Завршен
64.	12	Адаптација амбуланте у Кулпину	Не постоји релевантан циљ	2018	Није започет
65.	4	Израда и постављање саобраћајне сигнализација за означавање туристичких одређишта	Успостављање услова за развој одрживог туризма у односу на економске, друштвене и еколошке услове и користи	2018	Завршен
66.	11	Лични пратилац детета	Успостављање нових социјалних и превентивних услуга које су усклађене са потребама грађана	2018, 2019	Реализован – сваке године
67.	8	ЕРАСМУС + ”Свако има свој пут – наш пут ка европском вртићу”	Развој и подизање нивоа васпитања и образовања, ваннаставне едукације, делатности осталог образовања и целоживотног учења	2018	завршен
68.	9	Пројекти реконструкције објеката ОШ Јан Чајак и ОШ Жарко Зрењанин	Изградња нових, адаптисање старих објеката и побољшање увета рада и образовања	2018,2019	започет
69.	2	Извођење радова на санацији и доградњи постојеће фекалне црпне станице са потисним цевоводом у улици Народне револуције у БП	Не постоји релевантан циљ	2019	Није започет

Ову активност СКГО реализује у оквиру Програма “Унапређење управљања и економског планирања на локалном нивоу у циљу спровођења циљева одрживог развоја у Републици Србији - Подршка успостављању система планирања и израда средњорочних планова развоја локалне самоуправе“. Пројекат се реализује посредством Програма Уједињених нација за развој у Србији (УНДП), а финансира се средствима словачке развојне помоћи (SlovakAid).

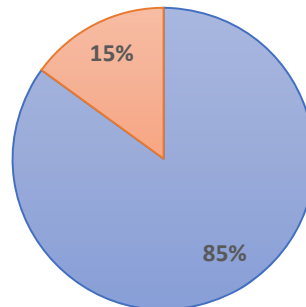
70.	1	Изградња вишеспратних стамбених објеката за избеглице у Кулпину	Не постоји релевантан циљ	2019	Започет
71.	2	Израда ПТД реконструкција водовода Кулпин	Развој водоснабдевања у општини	2019	Није започет
72.	13	Израда пројекта за реконструкцију објекта за потребе Музеја војвођанских Словака и прва фаза радова	Инфраструктурно унапређење и материјално-техничко опремање у области културе	2019	Започет
73.	13	Санација евангелистичке цркве у Маглићу	Инфраструктурно унапређење и материјално-техничко опремање у области културе	2019	Започет
74.	14	Изградња теретане на отвореном у насељеном месту Маглић са пратећим партерним уређењем	Постојање модерне и функционално изграђене и одржаване спортске инфраструктуре	2019	Није започет
75.	9	Изградња, доградња, реконструкција, санација и адаптација објеката ОШ у БП	Изградња нових, адаптисање старих објеката и побољшање увета рада и образовања	2019	Није започет
76.	9	Изградња, доградња, реконструкција, санација и адаптација објеката ОШ у БП	Изградња нових, адаптисање старих објеката и побољшање увета рада и образовања	2019	Није започет

Ову активност СКГО реализује у оквиру Програма “Унапређење управљања и економског планирања на локалном нивоу у циљу спровођења циљева одрживог развоја у Републици Србији - Подршка успостављању система планирања и израда средњорочних планова развоја локалне самоуправе“. Пројекат се реализује посредством Програма Уједињених нација за развој у Србији (УНДП), а финансира се средствима словачке развојне помоћи (SlovakAid).

Графикон 4. Структура пројеката према програмима



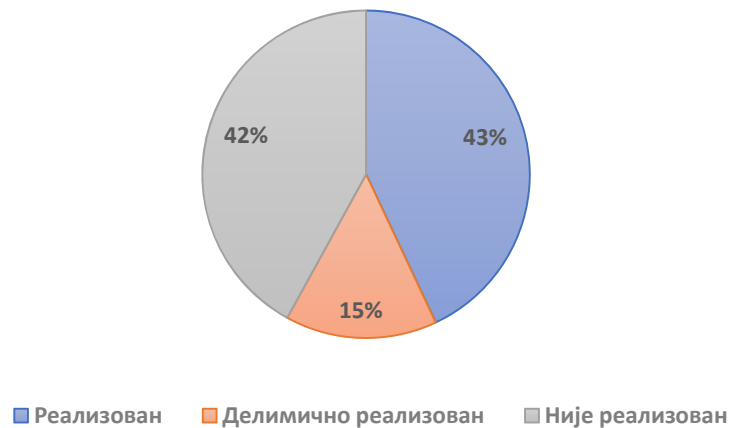
Графикон 5. Број пројеката који доприносе реализацији циљева COP 2014-2020.



■ Доприносе реализацији циљева ■ Не доприносе реализацији циљева

Ову активност СКГО реализује у оквиру Програма “Унапређење управљања и економског планирања на локалном нивоу у циљу спровођења циљева одрживог развоја у Републици Србији - Подршка успостављању система планирања и израда средњорочних планова развоја локалне самоуправе“. Пројекат се реализује посредством Програма Уједињених нација за развој у Србији (УНДП), а финансира се средствима словачке развојне помоћи (SlovakAid).

Графикон 6. Однос реализованих / нереализованих пројеката из буџета 2014-2020.



Из претходне анализе, може се извести закључак да је:

- **18%** пројеката предложених у оквиру локалних акционих планова предложен и Одлукама о буџету
- Одлукама о буџету 2015-2019. ланирано је **76 пројеката**, од којих ни један није део локалних акционих планова
- Од 76 пројеката планираних Одлукама о буџету, **85%** је могуће, на неки начин (не у потпуности прецизно) повезати са циљевима дефинисаним у оквиру СОР 2014-2020.

#### 4.3. Индикатори дефинисани СОР 2014-2020. и однос са индикаторима из Одлука о буџету

У оквиру СОР 2014-2020. нису дефинисани индикатори на нивоу циљева, већ су индикатори представљени у оквиру локалних акционих планова. Индикатори дати за пројекте у оквиру ЛАП-ова нису добро дефинисани, не испуњавају основне критеријуме да би се сматрали индикаторима, и њихово мерење није могуће. Поред тога што нису добро дефинисани, немају ни базне ни циљане вредности. Значајан број пројеката представено је у форми активности. Већина ”пројеката” дефинисана је у форми мере, нема обавезне елементе да би добили статус пројекта (временски оквир, одговорну институцију, и др., као нпр. у оквиру ЛАП за пољопривреду и рурални развој већина ”пројеката” нема дефинисан временски оквир, тј. наведено је ”континуирано”.

Из наведених разога, **није било могуће повезивање индикатора из локалних акционих планова са индикаторима из буџета.**

Ову активност СКГО реализује у оквиру Програма “Унапређење управљања и економског планирања на локалном нивоу у циљу спровођења циљева одрживог развоја у Републици Србији - Подршка успостављању система планирања и израда средњорочних планова развоја локалне самоуправе”. Пројекат се реализује посредством Програма Уједињених нација за развој у Србији (УНДП), а финансира се средствима словачке развојне помоћи (SlovakAid).

## 5. Функционална класификација (посматрани период 2009-2017.) - аналитички пресек по функционалној класификацији

У овом поглављу приказано је учешће појединих функција (функционална клас.) у буџету и корелација са приоритетима у СОР 2014-2020.

Анализа показује следеће:

- **Приоритетан сектор** је стратегијом дефинисан и то је **пољопривреда**, област са значајним изворима финансирања (закуп државног земљишта), а трошење према јасно утврђеном програму за развој ове области.
- Функција образовања – континуирано повећање издвајања (у складу са растом прихода општине) – **образовање се може посматрати приоритетним (19%)**
- **Социјална заштита** – повећање у складу са растом приходовне стране буџета, али су и даље издвајања испод просека (2,30%), тј. два и два и по пута испод просека. Ова област **није међу приоритетима**
- **Саобраћајна инфраструктура** – просечна издвајања за одржавање и развој локалне путне мреже, област **није од приоритета**
- **Просечно** издвајање за **опште јавне услуге** – око 30%
- **Туризам** – минимално издвајање (0,83%) које се тиче искључиво ТО и њихове промоције. У стратегији се туризам сматра приоритетном области, због чега се закључује да **издвајања нису усклађена са постављеним циљевима у стратегији**
- **Заштита животне средине** – веома ниско 2,00 – 3,68% (уобичајено 7-13%) – **није приоритет**
- **Послови становања и заједнице** – **мања издвајања**, током година вршена прекатегоризација у друге функције, због чега резултат није меродаван
- **Здравство** – у посматаном периоду значајан раст издвајања, због чега се сматра ова област **приоритетном**. Даље питање финансирање ове области треба посматрати у вези са нови Законом о здравственој заштити.
- **Спорт, култура, информисање, верске заједнице и сл.** Значајна издвајања за област спорт, а посебно за област културе због чега се могу окарактерисати **приоритетним**

## 6. Општи закључак

Општи закључак када је реч о имплементацији Стратегије одрживог развоја општине Бачки Петровац за период 2014-2020. је да оквирно испуњава методолошке оквире и да је садржински прилично комплетна, али да је суштински креирана без јасних приоритета на нивоу локалне самоуправе. Утисак је да су пројекти и мере дефинисани као „списак жеља“ који се прикупљао од заинтересованих страна, без јасних развојних праваца и повезивања. Посматрајући техничке елементе и логику интервенције, није могуће извршити оцену реализације овако креираног документа, а неповезаност са буџетским планирањем и пројектима који су стварно финансирани, указује на грешку и у самом процесу развоја документа. Позитивану слику стварају локални акциони планови који су развијани у складу са постављеним циљевима и мерама, али у оквиру истих већина пројектних предлога није развијена са свим потребним елементима.

Ову активност СКГО реализује у оквиру Програма “Унапређење управљања и економског планирања на локалном нивоу у циљу спровођења циљева одрживог развоја у Републици Србији - Подршка успостављању система планирања и израда средњорочних планова развоја локалне самоуправе“. Пројекат се реализује посредством Програма Уједињених нација за развој у Србији (УНДП), а финансира се средствима словачке развојне помоћи (SlovakAid).