

Република Србија
Аутономна покрајина Војводина
ОПШТИНА БАЧКИ ПЕТРОВАЦ
КОМИСИЈА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ
Број: 404-14/2019-05-3
Датум: 26.06.2019.
Бачки Петровац, Коларова б.

На основу члана 63. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015, у даљем тексту: Закон), те на основу постављеног питања од стране заинтересованог понуђача за јавну набавку радова: САНАЦИЈА ЕВАНГЕЛИСТИЧКЕ ЦРКВЕ У МАГЛИЋУ, у отвореном поступку јавне набавке, број 404-14/2019-05, комисија за јавну набавку даје следеће:

ДОДАТНЕ ИНФОРМАЦИЈЕ И ПОЈАШЊЕЊА бр. 1

Питање 1:

- Да ли је у логичкој вези са предметом набавке и недискриминаторски у односу на понуђаче, услов пословног капацитета, тачка 1.2.2.1. на страни 15/62 – Да понуђач располаже са ИСО сертификатима 9001,14001, 50001 и OHSAS 18001 из области извођења грађевинско - занатских радова?

Тражени ИСО сертификати се односе на пословну политику понуђача и они користе да понуђач побољша своје укупне перформансе и да оствари корист за себе. Наручилац мери способност Понуђача да изврши радове из јавне набавке обавезним условима и додатним условима који су у логичкој вези са предметном набавком. На истом становишту стоји и Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки, бр. 4-00-761/2016 од 25.07.2016.г.

Даље, Понуђач даје гаранцију да ће дати озбиљну понуду, добро извршити радове, те отклонити недостатке у гарантном року. Стога не стоји ни евентуално објашњење да ИСО сертификати обезбеђују да ће послови бити квалитетно урађени, јер онда не би било потребе за гаранцијама.

Нејасно је како се Наручилац одлучио баш за наведена четири стандарда, односно зашто није додатно тражио и нпр. ИСО 27001, 31000 или било који други. Заштита информација и менаџмент ризика је једнако значајан као и нпр. систем менаџмента енергијом.

Посебно је проблематичано захтевање ИСО сертификата 50001 - систем менаџмента енергијом. Каква логичка веза постоји између управљања енергијом у Понуђачу и извођења радова код Наручиоца? Понуђач који поседује наведени сертификат може евентуално дати повољнију понуду од понуђача који немају исти, јер боље интерно управља енергијом, али то је компајративна предност понуђача, али не и услов за учествовање у поступку ЈН. Посебно треба нагласити да систем менаџмента енергијом не односи извођење радова који побољшавају енергетску ефикасност објекта Наручиоца – и понуђач са и понуђач без сертификата изводи радове искључиво у складу са Уговором и Понудом, а поготово не може бити опредељујуће за радове где се дрвена столарија мења (такође) дрвеном, и где је вредност тих радова у односу на укупне радове до 7%. На крају, ИСО сертификат 50001 је, за разлику од 9001,14001 и OHSAS 18001, поседује веома мали број привредних субјекта, тако да изузетно смањује број понуђача, те је услов да понуђач располаже ИСО сертификатом 50001, поред тога што није у логичкој вези са предметном набавке, и дискриминаторски у односу на понуђаче.

Предлажемо да се услов пословног капацитета, тачка 1.2.2.1. на страни 15/62 – Да понуђач располаже са ИСО сертификатима 9001, 14001, 50001 и ОHSAS 18001 из области извођења грађевинско - занатских радова, брише из конкурсне документације..

Одговор:

Наручилац је додатне услове за учешће у поступку јавне набавке одредио у складу са чланом 76. и 77. Закона о јавним набавкама уз поштовање свих начела јавне набавке. Прописани додатни услови имају за циљ доказивање способности понуђача да учествују у конкретном поступку јавне набавке и реализују уговор о јавној набавци уколико им уговор буде додељен, стручно и квалитетно у складу са захтевима корисника, важећих прописа и стандарда уз професионално поштовање правила струке.

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавне набавке није забранила тражење ИСО стандарда. Надлежности Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавне набавке дефинисане су у члану 139. став 1. тачка 1) до 13) Закона о јавним набавкама.

ИСО сертификати за системе управљања квалитетом се односе на гаранцију квалитета извршења/пружања услуге, што јесте суштина овако постаљеног услова.

С обзиром да ће предметну услугу извршити понуђач за наручиоца, онда је суштина да понуђач поседује тражене сертификате и тиме пружи више гаранције наручиоцу да ће предмет јавне набавке реализовати у складу са закљученим уговором и захтевима корисника и то са мање ризика у односу на понуђаче који не испуњавају захтеве стандарда квалитета. Наведени сертификати су у пословном свету уобичајени и на тржишту велики број понуђача послује у складу са захтевима стандарда за системе управљања квалитетом, чиме гарантују усредсређеност на корисника, поштовање законских захтева, континуирано унапређење процеса система квалитета, одржавање конкурентности на тржишту сталним прилагођавањем трендовима и улагање у људске ресурсе и стално унапређивање знања и компетентности запослених.

Надаље, члан 13. Закона о јавним набавкама наводи следеће: „Наручилац је дужан да набавља добра, услуге и радове који не загађују, односно који минимално утичу на животну средину, односно који обезбеђују адекватно смањење потрошње енергије - енергетску ефикасност и да када је то оправдано као елемент критеријума економски најповољније понуде одреди еколошке предности предмета јавне набавке, енергетску ефикасност, односно укупне трошкове животног циклуса предмета јавне набавке“.

Комисија за јавну набавку